8. Státní rozpočet

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Hospodaření státního rozpočtu se ve 2. čtvrtletí propadlo k nejhlubšímu deficitu v novodobé historii. |  | Za 1. pololetí 2020 dosáhl státní rozpočet (SR)[[1]](#footnote-1) výrazného schodku 195,2 mld. korun. Oproti dosud rekordní pololetní hodnotě z roku 2010, která již z velké části reflektovala dopady hluboké hospodářské recese, byl letošní deficit více než dvaapůlkrát vyšší. Přestože se SR potýkal s deficity ve všech dosavadních letošních měsících, k pololetnímu výsledku přispěl nejvíce květnový schodek (64 mld.). Během 2. čtvrtletí se již velmi citelně projevily dopady intenzivních protipandemických opatření, a to jak na příjmové, tak na výdajové straně rozpočtu. To přineslo nevyhnutelně i potřebu zásadní revize původně schváleného celoročního rozpočtového deficitu[[2]](#footnote-2). |
| Útlum ekonomické aktivity spolu s opatřeními na posílení likvidity firem vyústily ve 12,6% pokles celostátního daňového inkasa. |  | Celkové příjmy SR v 1. pololetí se meziročně snížily o 5,9 %, resp. 44 mld. korun. V rámci 1. pololetí šlo o první pokles od roku 2017, tehdy však byl ovlivněn propadem evropských dotací, jenž nastal při náběhu na nové programové období. Samotné daňové příjmy SR meziročně klesly naposledy v 1. pololetí 2012. Hloubku útlumu ekonomické aktivity v 1. letošním pololetí dokládá i meziroční propad celostátního daňového inkasa (na úrovni všech veřejných rozpočtů), jenž činil 12,6 %, resp. 65 mld. korun (bez pojistného na sociální zabezpečení). V 1. pololetí 2009 přitom inkaso kleslo „jen“ o 10,2 %. V letošním inkasu se ale významně promítla opatření na posílení likvidity firem postižených propadem tržeb[[3]](#footnote-3). Pokles celkových příjmů SR byl tlumen sílícím přílivem prostředků z rozpočtu EU. |
| Na celkovém daňovém inkasu se negativně podepsal hlavně citelný pokles výběru přímých daní. |  | K poklesu pololetních daňových příjmů SR nejvíce přispěl výběr korporátní daně, jenž byl meziročně o čtvrtinu nižší (v 1. čtvrtletí ještě vykazoval slabý růst o 1,6 %). Zásadní roli sehrála výše uvedená daňová opatření. O 18,5 % se v 1. pololetí propadlo i inkaso daně z příjmu fyzických osob. Na jeho výši měly vliv vyplacené kompenzační bonusy (zejména OSVČ – ve výši 21 mld. korun), prodloužení termínů podání přiznání k dani u poplatníků, nárůst počtu lidí čerpajících ošetřovné i pokles objemu vyplacených mezd v ekonomice vlivem redukce zaměstnanosti i snížení růstového tempa průměrné mzdy. |
| Nižší inkaso DPH reflektovalo hlubší březnový a dubnový pokles maloobchodních tržeb. V červnu se pokles inkasa téměř zastavil. |  | Z váhově dominantní daně – DPH – plynulo v 1. pololetí do SR meziročně o 6,1 % (resp. o 8,2 mld. korun) méně. Tento pokles reflektoval zejména útlum maloobchodních tržeb v březnu a v dubnu, neboť během prvních dvou měsíců roku výběr daně rostl. Samotné červnové inkaso DPH již za loňskou úrovní významně nezaostávalo (–1,6 %). Pololetní inkaso bylo negativně ovlivněno také pozdržením části plateb (ve výši 5,8 mld. korun), menší vliv mělo i snížení sazby daně u některých položek[[4]](#footnote-4). Opačně působily vyšší výdaje vládního sektoru. |
| Nižší dopravní výkony se projevily v 10% poklesu inkasa daně z minerálních olejů. Omezení vztahů s nerezidenty působilo i na slabší výběr daně z piva či tabákových výrobků. |  | Celkové inkaso SR ze spotřebních daní v 1. pololetí meziročně oslabilo o 6,5 % (resp. téměř 5 mld. korun). Projevil se zejména výpadek inkasa daně z minerálních olejů (o 10 %) vlivem citelné redukce dopravních výkonů (vč. tranzitní dopravy). Z podrobnějších údajů ČSÚ o spotřebě ropných produktů vyplývá, že k největšímu útlumu došlo během dubna[[5]](#footnote-5). Protipandemická opatření se podepsala i na slabším výběru ostatních spotřebních daní, např. u piva (o 8 %), kde vyšší spotřeba lahvového piva nestačila kompenzovat nižší útlum točeného piva, či tabákových výrobků, kde výběr navzdory růstu sazby daně klesl o 3 % (mj. i vlivem dočasného útlumu přeshraničních nákupů z Německa a Rakouska). Rozpočtová očekávání nenaplnil ani výběr daně z lihu, u níž byl efekt růstu sazby tlumen nižší spotřebou, a to i v důsledku dramatického propadu příjezdového cestovního ruchu v celém 2. čtvrtletí. |
|  |  | **Graf č. 16 Celostátní inkasa vybraných daňových příjmů** (meziročně v %)**a saldo státního rozpočtu** (v mld. korun, pravá osa) **v kumulaci za 1. pololetí** |
|   |
| \*Saldo očištěné o prostředky na programy a projekty z rozpočtu EU (vč. finančních mechanismů), které byly předfinancovány ze SR a následně jsou propláceny z rozpočtů EU a FM. Údaje jsou k dispozici počínaje rokem 2013. Zdroj: MF ČR |
| Tempo růstu celkových výdajů SR akcelerovalo. Bylo taženo vyššími běžnými výdaji i investicemi.Více než třetina růstu běžných výdajů souvisela s protipandemickými opatřeními,… |  | Celkové výdaje SR v 1. pololetí meziročně vzrostly o 17,0 %, resp. 130 mld. korun (za 1. čtvrtletí +13,0 %). Přestože dvouciferný růst byl zaznamenán i během let 2018 a 2019, patří letošní pololetní tempo v historii samostatné ČR k nejvyšším[[6]](#footnote-6). Proti původně schválenému rozpočtu (z konce roku 2019) bylo dosažené tempo více než čtyřnásobné. K růstu přispěly hlavně běžné výdaje (+15,5 %, +112 mld.), více než třetina z jejich přírůstku šla na vrub přímých výdajů ze SR spojených s protipandemickými opatřeními[[7]](#footnote-7). To se nejvíce projevilo v akceleraci neinvestičních transferů podnikatelským subjektům (+83 %, více než z poloviny taženo náhradou části mezd zaměstnanců v rámci programu Antivirus), neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů (+27 %, téměř výhradně vlivem nákupů ochranných pomůcek a materiálů) či běžných transferů příspěvkovým organizacím (+23 %, ze dvou třetin vlivem částečného oddlužení nemocnic a posílení transferů v oblasti kultury). |
| … obdobně ale přispělo i vyšší čerpání sociálních dávek, zejména nedůchodových.Pokračoval svižný růst výdajů na platy ve vzdělávání i v sociální péči.Celková finanční situace domácností se zatím i díky mimořádným veřejným transferům výrazně nezhoršila. |  | Dominantním zdrojem růstu běžných výdajů SR však zůstala opatření stimulující příjmy, resp. spotřebu domácností (sociální dávky, platy v rozpočtové sféře). Běžné transfery územním rozpočtům posílily meziročně o sedminu (zejm. navýšením mzdových prostředků pracovníkům základních i středních škol a též v oblasti sociální péče). Skromněji rostly mzdové výdaje v ústředních orgánech státní správy (+4,1 %, čtyřleté minimum). Přestože meziroční tempo výdajů na sociální dávky vzrostlo o 13,3 % a proti loňskému tempu zesílilo o více než polovinu, podíl dávek na všech výdajích SR klesl již třetím rokem (na rekordních 37,9 %). Poprvé po roce 2014 byl růst sociálních transferů tažen primárně nedůchodovými dávkami, které meziročně vzrostly o třetinu (na 86 mld. korun). Vyplacené dávky nemocenského pojištění akcelerovaly (+10,2 mld.)[[8]](#footnote-8), za čímž ze dvou třetin stála výplata ošetřovného poskytovaného z důvodu uzavření škol a jiných zařízení. Projevil se ale i nárůst celkové nemocnosti (zčásti vlivem zrušení karenční doby), mírně vyšší bylo i čerpání peněžité pomoci v mateřství. Výdaje na státní sociální podporu posílily o třetinu (+6,6 mld.), takřka výhradně vlivem zákonného navýšení rodičovského příspěvku. Došlo i ke zrychlení dlouhodobě rostoucího příspěvku na péči (o pětinu, resp. 2,9 mld.). Druhým rokem v řadě vydal stát více na podporách v nezaměstnanosti. Byť stavy registrovaných uchazečů o práci se zatím výrazněji nerozšířily[[9]](#footnote-9), objem vyplacených dávek vzrostl proti 1. loňskému pololetí o 0,9 mld., resp. o pětinu (nejvíce po roce 2009)[[10]](#footnote-10). Na druhé straně celková finanční situace domácností se i díky mimořádným veřejným transferům během dosavadní části roku významně nezhoršila. Dokládá to i šest let trvající meziroční pokles objemu vyplacených dávek hmotné nouze (v úhrnu o 61 %, letos o 2 %)[[11]](#footnote-11) či pokles vyplacených přídavků na děti. |
| Příjmy důchodového pojištění poprvé po roce 2013 klesly. Schodek důchodového účtu dosáhl šestiletého maxima. |  | Meziroční růst výdajů na důchody dosáhl v 1. pololetí 8,0 % a jen mírně zaostal za loňským tempem (8,8 %), jež ale bylo nejvyšší po roce 2009. Při stagnaci celkového počtu osob pobírajících důchod (včetně starobních důchodců) se plně projevil vliv zákonných úprav[[12]](#footnote-12). Příjmy důchodového pojištění poprvé po roce 2013 klesly (o 1,1 %). Projevila se tak nejen zhoršená situace na trhu práce (snížení zaměstnanosti i počtu odpracovaných hodin, zvolnění růstu průměrných mezd), ale i rozpočtová opatření na podporu drobných podnikatelů[[13]](#footnote-13). Saldo důchodového účtu[[14]](#footnote-14) se tak po dvou přebytkových letech vrátilo k deficitu. Ten v 1. čtvrtletí čítal 12 mld. korun, což znamenalo nejhorší výsledek za posledních šest let. |
| Růst investic ze SR dále zrychloval, především díky vyšším výdajům na dopravní infrastrukturu.Kladné saldo ČR vůči rozpočtu EU se meziročně zdvojnásobilo. |  | S blížícím se koncem současného programového období EU postupně v Česku zrychluje čerpání eurofondů. Celkové kapitálové výdaje SR čítaly v 1. pololetí 64,5 mld. korun, meziročně vzrostly o dvě pětiny, resp. 18,7 mld. korun. Na tomto růstu se podílely převážně investice z národních zdrojů (+13,7 mld.), což souviselo s vyššími výdaji na dopravní infrastrukturu. I tak stále tvořily v celkovém objemu investic převažující část prostředky na společné programy ČR a EU (35,5 mld.). Podíl investic na všech výdajích SR se zvyšoval třetím rokem v řadě a dosáhl 7,2 %, což bylo nejvíce za posledních pět let. Čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU činila v 1. pololetí +50,1 mld. korun a meziročně se zdvojnásobila. Zasloužil se o to hlavně příliv prostředků ze strukturálních fondů (+21,7 mld.) i fondu soudržnosti (+5,1 mld.). Naopak tradičně plynule probíhaly přímé platby v zemědělství, jež letos tvořily zhruba čtvrtinu celkových příjmů z EU (z 82,1 mld.). |
| Výše státního dluhu během 1. pololetí akcelerovala. Objem vydaných státních dluhopisů přesáhl půl bilionu korun.Mezi držiteli domácích dluhopisů posílila váha finančních institucí na úkor nerezidentů. |  | Hodnota státního dluhu ve 2. čtvrtletí 2020 akcelerovala. Na jeho konci činila 2 157 mld. korun, mezičtvrtletní navýšení pak 384 mld. Dluh vzrostl meziročně o čtvrtinu a přiblížil se rekordnímu tempu ze 3. kvartálu krizového roku 2009. Ke krytí letošního mimořádného schodku SR, plánovaných splátek dluhu (soustředěných zejména do druhé půle roku 2020) i posílení likvidních rezerv byl během 1. pololetí vydán rekordní objem státních dluhopisů (533 mld. korun)[[15]](#footnote-15). Podobně jako v předešlých letech se výpůjční aktivita omezila na domácí trh. Korunová hodnota vnějšího dluhu se tak dále snižovala (meziročně o 7 %). Na konci června 2020 tvořil vnější dluh již méně než desetinu celkového státního dluhu (minimum za posledních šestnáct let). Klíčovým držitelem tuzemských státních dluhopisů zůstávají finanční instituce s podílem 61 %, nerezidenti vlastnili 35 % dluhopisů. Ve 2. čtvrtletí 2020 pozice finančních institucí posílila a váha nerezidentů byla jedna z nejslabších od konce roku 2016 (kdy ještě probíhaly devizové intervence ČNB). Čisté výdaje SR na obsluhu státního dluhu[[16]](#footnote-16) čítaly v 1. pololetí 12,5 mld. korun a meziročně se o čtvrtinu snížily. |
|  |  | **Graf č. 17 Vybrané výdaje státního rozpočtu** **v kumulaci za 1. pololetí** (v mld. korun) |
|  |
| \*Pokrývají výdaje na platy v ústředních orgánech státní správy. Nezahrnují například mzdové výdaje na regionální školství.\*\*Zahrnuje i dávky pěstounské péče.\*\*\*Zahrnují dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, příspěvek na péči dle zákona o sociálních službách.\*\*\*\*Obsahují zejména výdaje na nákup služeb, materiálu, energií či ostatních služeb (například výdaje na opravy a udržování).\*\*\*\*\*Odpovídá saldu rozpočtové kapitoly Státní dluh. Zdroj: MF ČR, MPSV |
| Míra zadlužení sektoru vládních institucí se proti dlouhodobému minimu z konce roku 2019 zatím zvýšila jen mírně. Saldo hospodaření se ale již prohloubilo citelněji. |  | Konsolidovaný dluh sektoru vládních institucí činil na konci 1. čtvrtletí 2020[[17]](#footnote-17) dle údajů ČSÚ 1 894 mld. korun. Meziročně posílil o 3,2 %, a ve srovnání s koncem loňského roku dokonce o 8,9 %. Významnější mezičtvrtletní růst dluhu na počátku roku se však projevil i v předchozích třech letech. Míra zadlužení v 1. čtvrtletí se rovnala 32,8 % HDP a od konce loňského roku, kdy přebývala na desetiletém minimu, narostla o 2,6 p. b. Přestože tuzemská ekonomika se v 1. čtvrtletí nacházela teprve na prahu recese, sezónně očištěný deficit hospodaření vládních institucí již testoval hranici 2 % HDP, čímž docílil nejhoršího výsledku od konce roku 2014. To souviselo s tím, že po více než třech letech došlo vlivem slabšího inkasa z objemově významných daní k meziročnímu poklesu celkových příjmů sektoru (o 1,5 %). Dynamika celkových výdajů však zůstávala vysoká (+9,8 %). |
| Deficit hospodaření vládních institucí v zemích EU vzrostl na počátku roku na 2,3 % HDP.Mezikvartální růst míry zadlužení v EU dosáhl v 1. čtvrtletí desetiletého maxima. Projevila se mj. horší pozice států s rychlým nástupem nemoci covid-19. |  | Zhoršování stavu veřejných financí se projevilo v drtivé většině států EU. Sezónně očištěné saldo hospodaření kleslo v 1. čtvrtletí mezikvartálně o 1,6 p. b. na –2,3 % HDP, tedy na nejnižší úroveň od konce roku 2014. Mírný přebytek (do 1 % HDP) si ze sledovaných zemí[[18]](#footnote-18) držely jen Německo, Nizozemsko a Lucembursko. Celkové nominální příjmy vládního sektoru klesly meziročně v polovině států Unie. U výdajů se to týkalo ale jen Kypru a v polovině států jejich růstové tempo ve srovnání s počátkem loňského roku dokonce posílilo (zejm. v zemích střední a východní Evropy). Míra zadlužení v EU navzdory zpomalování růstu ekonomiky po většinu loňského roku pokračovala v sestupné tendenci. Ke zlomu došlo až na počátku roku 2020, kdy zadlužení mezikvartálně posílilo o 1,8 p. b. (nejvíce po roce 2010) na úroveň 79,5 % HDP. Negativní vývoj se více projevil v zemích eurozóny (+2,2 p. b.), alespoň k mírnému zhoršení ale došlo v 90 % států Unie. Meziročně vzrostla zadluženost v 10 zemích – nejvíce ve Finsku (+4,7 p. b.) a Rumunsku (+3,6 p. b.), byly mezi nimi i státy silně postižené koronavirovou epidemií (Španělsko, Itálie, Francie, Belgie). V Česku, podobně jako u většiny jeho sousedů, zadluženost mírně klesla. ČR si tak držela pozici čtvrté nejméně zadlužené ekonomiky Unie. |

1. Pokud není uvedeno jinak, vycházejí všechny údaje týkající se státního rozpočtu z dat Ministerstva financí o pokladním plnění. [↑](#footnote-ref-1)
2. Tento deficit ve výši 40 mld. korun vycházel ze zákona o státním rozpočtu ČR (schváleného 4. prosince 2019). V průběhu března a dubna 2020 byly schváleny zákony počítající s prohloubením deficitu na 200, resp. 300 mld., na počátku července byl schválen schodek 500 mld. [↑](#footnote-ref-2)
3. Šlo hlavně o prominutí červnové zálohy na daň z příjmu fyzických (FO) i právnických osob (PO), o možnost posunu lhůty pro podání přiznání k dani z příjmů FO a PO za rok 2019 a jejího zaplacení až 18. srpna, vyplacené kompenzační bonusy (zejm. OSVČ) a dále také o posečkání s částí plateb u DPH. Dle odhadu MF vedly výše uvedené úpravy ke snížení celostátního daňového inkasa za 1. pololetí o 53 mld. korun. [↑](#footnote-ref-3)
4. Jednalo se zejména o pravidelnou hromadnou dopravu, teplo, chlazený vzduch a také stravovací služby. [↑](#footnote-ref-4)
5. V dubnu klesla spotřeba motorové nafty meziročně o pětinu, u motorového benzinu dokonce o třetinu. Květnový pokles se zmírnil na 9 %, resp. 19 %, u leteckého petroleje se ale nebývalý propad dále prohloubil (ze 73 % na 89 %). Za první dva měsíce roku 2020 přitom spotřeba všech hlavních ropných produktů rostla (např. motorová nafta +1,8 %, motorový benzin +0,4 %). [↑](#footnote-ref-5)
6. V rámci 1. pololetí rostly v období po roce 2000 celkové rozpočtové výdaje nejvíce v roce 2008 (meziročně o 12,5 %), kdy ovšem byly doprovázeny vysokou inflací (meziroční růst spotřebitelských cen za celý rok 2008 činil 6,3 %). [↑](#footnote-ref-6)
7. Za 1. pololetí 2020 šlo hlavně o program Antivirus (13,6 mld. korun), ošetřovné pro zaměstnance a OSVČ (7,9 mld.), nákup ochranných prostředků a jiné výdaje v souvislosti s covid-19 (9,6 mld.), oddlužení vybraných nemocnic (6,6 mld.) a zvýšení platby státu za státního pojištěnce (3,0 mld.). [↑](#footnote-ref-7)
8. To se negativně projevilo v citelném meziročním prohloubení deficitu nemocenského pojištění (z –1,5 mld. korun na –13,0 mld. korun). Ten byl za 1. pololetí 2020 dokonce větší než u důchodového pojištění. [↑](#footnote-ref-8)
9. Podíl nezaměstnaných uchazečů (na populaci v produktivním věku) činil na konci června 3,7 % a meziročně se zvýšil o 1,1 p. b. Počet uchazečů s nárokem na podporu vzrostl ze 68 na 93 tis., jejich podíl na všech nezaměstnaných zůstal po oba poslední roky shodný (35 %). [↑](#footnote-ref-9)
10. Podílel se na tom hlavně vývoj v květnu a červnu 2020, kdy objem podpor vzrostl meziročně o 47 %, resp. 71 %. [↑](#footnote-ref-10)
11. Za příznivým výsledkem stál vývoj v 1. čtvrtletí 2020 (–11 %), ve 2. čtvrtletí již objem nárokovaných dávek meziročně vzrostl (+7 %). [↑](#footnote-ref-11)
12. Základní výměra důchodu se zvýšila o 220 korun (3 490 korun), procentní výměra vzrostla o 5,2 % a o dodatečnou částku 151 korun. Dle údajů ČSSZ činil průměrný měsíční starobní důchod (sólo) ve 2. čtvrtletí 14 427 korun, meziročně o 1 019 korun více. [↑](#footnote-ref-12)
13. Šlo o zrušení minimálních záloh pro OSVČ na sociální pojištění s odhadovaným rozpočtovým dopadem ve výši 4,8 mld. korun (dle MF). [↑](#footnote-ref-13)
14. Je vyjádřeno jako rozdíl mezi příjmy a výdaji na důchody ze SR. Ve výdajích nejsou zahrnuty prostředky na správu systému důchodového pojištění (za celý rok 2019 dosáhly dle údajů MF 6,3 mld. korun). [↑](#footnote-ref-14)
15. Jejich průměrný roční výnos činil 1,15 %, průměrná doba splatnosti pak 5,5 roku. [↑](#footnote-ref-15)
16. Odpovídá saldu rozpočtové kapitoly Státní dluh (č. 396). Je tvořen čistými úrokovými výdaji a též poplatky. [↑](#footnote-ref-16)
17. Předběžné údaje o dluhu a deficitu sektoru vládních institucí za 2. čtvrtletí 2020 zveřejní ČSÚ 5. října, Eurostat na konci října 2020. [↑](#footnote-ref-17)
18. Jde o 21 zemí poskytujících údaje v sezónním očištění. Z neočištěných dat plyne, že přebytku dosáhly jen čtyři státy. Oproti 1. čtvrtletí 2019 se saldo zhoršilo v celé EU (vyjma Kypru). Nejhlubší deficit (přes 9 % HDP) letos měly Belgie, Itálie, Malta, Rumunsko a Francie. [↑](#footnote-ref-18)