# PROLOG

Český statistický úřad v souladu s legislativou EU (NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2019/2152 ze dne 27. listopadu 2019 o evropských podnikových statistikách a zrušení deseti právních aktů v oblasti podnikových statistik) provádí v oblasti statistiky výzkumu a vývoje od roku 2003 statistickou úlohu, jejímž hlavním cílem je zabezpečit údaje o státních rozpočtových výdajích na výzkum a vývoj v členění podle socioekonomických cílů (GBARD). Zajištění údajů GBARD probíhá ve spolupráci s Radou pro výzkum, vývoj a inovace a Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT). Doplňující údaje z oblasti specifické podpory výzkumu prováděného na vysokých školách poskytují univerzity a vysoké školy.

Cílem této publikace je předložit veřejnosti údaje GBARD za referenční rok 2022.

**Jménem Českého statistického úřadu děkujeme všem zainteresovaným subjektům, zejména vysokým školám, za spolupráci na realizaci statistické úlohy a plnění povinností vyplývajících z našeho členství v Evropské Unii.**

# ÚVOD

Bez odpovídajícího objemu finanční podpory ze strany státu či podnikatelského sektoru nelze očekávat, že bude **výzkum a vývoj (VaV)** v České republice přinášet mezinárodně konkurenceschopné poznatky, inovace a technologie, které se budou podílet na zvyšování produktivity a zaměstnanosti českého hospodářství, a tím přispívat nejen k ekonomickému růstu, ale nepřímo i k udržitelnému rozvoji společnosti a sociální soudržnosti. **Důležitost** investic do VaV je v současnosti zdůrazňována ve všech vyspělých státech i z toho důvodu, že výsledky těchto činností a jejich využití proměňují téměř všechny oblasti života současné společnosti.

V České republice je vědní politika deklarována v pravidelně aktualizovaném dokumentu „*Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+[[1]](#footnote-1)*“. V roce 2019 byla představena českou vládou nová inovační strategie ČR pro následující roky „*Inovační strategie České republiky 2019–2030[[2]](#footnote-2)*“, kde jedním z pilířů je i financování výzkumu a vývoje s cílem dosáhnout podílu národní veřejné podpory VaV na úrovni 1 % hrubého domácího produktu.

Efektivní alokace finančních zdrojů v této oblasti se neobejde bez znalosti historického vývoje a současného stavu. K určování priorit a směřování budoucích politik v této oblasti jsou proto potřebná kvalitní a spolehlivá **statistická** **data**.

Výzkumné a vývojové činnosti jsou **financovány** nejen ze soukromých, ale i z veřejných zdrojů. Zároveň jsou tyto činnosti **prováděny** napříč celou ekonomikou, tj. jak v soukromých podnicích, tak i ve veřejných výzkumných institucích a na vysokých školách.

Z těchto důvodů ČSÚ **dlouhodobě sleduje** hlavní charakteristiky financování VaV (celkové výdaje na VaV, domácí a zahraniční veřejné zdroje použité na financování VaV, nepřímou daňovou podporu VaV) prostřednictvím několika datových zdrojů.

**Způsob financování VaV z veřejných zdrojů**

Veřejná podpora VaV může být dvojího druhu:

* **Přímá podpora** prostřednictvím poskytování financí na určité VaV projekty nebo záměry specializovanými stáními úřady či agenturami. Specifické způsoby a podmínky pro získání podpory se mohou v jednotlivých státech lišit, ale téměř všude dochází k podpoře základního výzkumu. Velmi často bývá podporován i aplikovaný výzkum zaměřený na specifické, předem definované, priority (např. obrana, životní prostředí). Není výjimkou, že bývají podporovány i VaV aktivity začínajících firem v technologicky náročných odvětvích.

Přímá veřejná podpora VaV se může dále dělit na:

* + **národní,** tj. poskytnutá ze státního rozpočtu či jiných veřejných rozpočtů,
  + **zahraniční** zahrnující především prostředky ze **Strukturálních a investičních fondů EU** použité na financování prováděného VaV ve sledovaných subjektech prostřednictvím jednotlivých operačních programů (v případě ČR například OP VVV a OP PIK), **ostatní zdroje z rozpočtu EU** (jde především o výzkumné rámcové programy, Národní plán obnovy) a zdroje z **mezinárodních, vládních a veřejných organizací mimo EU** (CERN, ILL, ESA, NATO, OECD, OSN, WHO, Norské fondy/EHP aj.).

**Hlavní výhodou přímé podpory VaV** je fakt, že může být zaměřena na specifické, předem určené výzkumné cíle, které by měly být orientovány tak, aby společenské výnosy z nich byly co nejvyšší. Další výhodou je, že výzkumné projekty, které jsou dotovány z veřejných zdrojů, jsou předem prověřeny a v průběhu zpracování projektu kontrolovány. Nevýhodou přímé podpory VaV zůstávají vysoké finanční náklady spojené s administrací žádostí, selekční procedurou a následnou kontrolou projektů.

* **Nepřímá (daňová) podpora**, která může mít několik různých podob, a to různé daňové pobídky a úlevy, zrychlené odpisování, snížení odvodů sociálního pojištění, osvobození od cel, mechanismy garancí, zvýhodněné úvěry, podpora rizikového kapitálu a zvýhodněný pronájem státní i regionální infrastruktury. Výběr konstrukce daňového schématu závisí na preferenci a zvyklostech dané země. Mezi nejčastěji používané daňové nástroje patří: daňový dobropis /sleva na dani/ (tzv. tax credit), odpočty od základu daně (tzv. tax allowance), ostatní daňové pobídky, odpisová politika, snížení odvodů sociálního pojištění zaměstnavatele za výzkumné a vývojové pracovníky nebo podpora rizikového kapitálu.

**Mezi výhody nepřímé podpory VaV** řadíme především možnost jejího plošného využití (tj. mohou ji využít všechny podniky bez rozdílu), které nenarušuje konkurenční prostředí. Díky tomu, že nepřímá podpora VaV není selektivní a není skrze ni stimulován VaV jen v některých oblastech, nedochází tak k rigidní tržní alokaci investic do VaV. Podniky mohou provozovat VaV činnosti v oblastech, které si zvolily tak, aby jim v budoucnu přinesly nejefektivnější zúročení vložených prostředků. V neposlední řadě je poskytování nepřímé podpory administrativně méně náročné než u podpory přímé. Navíc využíváním nepřímé podpory VaV lze předejít možným subjektivním vlivům a zájmům, které mohou hrát nemalou roli při poskytování přímé podpory VaV. Mezi nevýhody využití nepřímé podpory VaV, v podobě daňových zvýhodnění, patří komplikovaná predikce očekávaných daňových příjmů, vyšší složitost daňové legislativy a také nemožnost flexibilně reagovat na objevující se výzkumné priority společnosti.

**Přímá a nepřímá veřejná podpora VaV používaná v ČR**

Veřejná podpora VaV činnosti představuje v současnosti jeden z hlavních pilířů systému financování výzkumu, vývoje, případně inovací v České republice. V oblasti veřejných rozpočtů český stát v současnosti využívá **dvou hlavních nástrojů** v podobě přímé finanční podpory a daňových úlev (nepřímá podpora). Prostřednictvím těchto nástrojů se stát zapojuje do VaV činností prováděných v České republice.

V České republice je udělována **přímá veřejná podpora VaV** na základě *zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů*. V tomto zákoně je uvedeno, že podpora by měla být zaměřena na cíle a oblasti vymezené v dokumentu Národní politika výzkumu, vývoje a inovací, která je schvalována vládou České republiky. Přímá podpora zahrnuje **účelovou podporu** (na grantový nebo programový projekt, na specifický vysokoškolský výzkum a na velkou výzkumnou infrastrukturu) a **institucionální podporu** (na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumné organizace, na mezinárodní spolupráci ve VaV, na spolufinancování operačních programů pro oblast VaV, na náklady spojené se zabezpečením veřejných soutěží, hodnocení projektů VaV a náklady spojené s činností poskytovatele podpory VaV). Dle metodiky OECD pro zpracování statistiky státních rozpočtových výdajů na VaV se používá jiné zatřídění jednotlivých položek podpory.

Z hlediska typu výdajů určených na VaV ze státního rozpočtu se rozlišuje podpora rozšiřování kapacit výzkumných pracovišť a zlepšování infrastruktury pro VaV činnost **(investiční výdaje**) a financování běžných výdajů na provádění VaV (**neinvestiční výdaje**). Mezi nejvýznamnější poskytovatele finančních zdrojů přímé veřejné podpory VaV patří v posledních letech Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Grantová agentura ČR či Technologická agentura ČR.

Český statistický úřad zjišťuje přímou národní veřejnou podporu VaV prostřednictvím dvou statistik:

* Ročního zjišťování o výzkumu a vývoji (výkaz VTR 5-01) z pohledů subjektů provádějících VaV,
* **Roční statistické úlohy** **GBARD[[3]](#footnote-3)** z pohledu poskytovatelů veřejné podpory (administrativní data).

Druhým nástrojem podporujícím VaV je **nepřímá veřejná podpora VaV**. Jedná se o relativně novou formu podpory, kterou mohou ekonomické subjekty v Česku využívat od roku 2005. Tento způsob veřejné podpory VaV je běžně využívaný v řadě členských zemí Evropské unie a je sledován pomocí **statistiky státních daňových pobídek VaV** **(GTARD)[[4]](#footnote-4)**. Účetní jednotky mohou podporu čerpat ve formě odečtu uznatelných nákladů na VaV činnost od daňového základu (R&D tax allowance).

1. [Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ | Výzkum a vývoj v ČR (gov.cz)](https://vyzkum.gov.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=913172) [↑](#footnote-ref-1)
2. [Inovační strategie České republiky 2019–2030 | Výzkum a vývoj v ČR (gov.cz)](https://vyzkum.gov.cz/FrontClanek.aspx?idsekce=866015) [↑](#footnote-ref-2)
3. Z anglického Government Budget Appropriations for Research and Development [↑](#footnote-ref-3)
4. Z anglického Government Tax Relief for R&D expenditures [↑](#footnote-ref-4)