# Státní rozpočet

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Přebytek hospodaření státu byl v 1. pololetí nejvyšší od vzniku ČR |  | Během první poloviny roku 2015 byly výsledky hospodaření státu ovlivněny zejména sílícím hospodářským růstem, postupným odklonem od dřívějších restriktivních výdajových opatření, jakož i intenzivním čerpáním prostředků z rozpočtu EU. Státní rozpočet (SR) dosáhl (dle pokladního plnění) přebytku 22,6 mld. korun, šlo o nejlepší pololetní výsledek v historii samostatné ČR. Saldo SR (tvořící klíčovou složku přebytku či deficitu sektoru vládních institucí) činilo v 1. pololetí v poměru k nominálnímu HDP +1,0 % (loni +0,1 %). |
| Akcelerace čerpání prostředků z fondů EU – státní rozpočet získal v 1. pololetí meziročně o téměř 50 mld. korun více |  | Na rekordní bilanci SR se zásadní měrou podílely nedaňové příjmy[[1]](#footnote-1) díky dočerpávání finančních prostředků z EU na konci programovacího období. Výše příjmů od EU překonala již během června úroveň očekávanou SR za celý rok 2015. Celkem získalo Česko v 1. pololetí z EU 150,5 mld. korun (meziročně téměř dvojnásobek) a zároveň šlo o 30 % všech „unijních“ příjmů získaných od roku 2007. Výrazně akcelerovaly především příjmy ze strukturálních fondů (na 96 mld. korun, z 35 mld. korun v 1. pololetí 2014). Celková čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU činila v 1. pololetí rekordních 126,8 mld. korun, od počátku roku 2004 pak 537,1 mld. korun. |
| Celostátní výběr DPH byl od března 2015 nepřetržitě meziročně vyšší, celkové výdaje na konečnou spotřebu vzrostly v ekonomice v 1. pololetí nominálně o 3,5 %  |  | Na inkasu daňových příjmů se v průběhu roku stále zřetelněji projevoval svižný růst ekonomiky, a to i u nepřímých daní, jejichž meziroční dynamika byla v počátku roku rozostřena nestandardně vysokou loňskou základnou[[2]](#footnote-2). Celostátní výběr váhově dominantní DPH za celé 1. pololetí sice stále za loňskou skutečností o 7,5 mld. korun zaostával, avšak již od března vykazoval nepřetržitý meziroční růst (a za prvních osm měsíců roku 2015 již prakticky dosáhl loňské úrovně). Na inkaso DPH působily také klesající ceny PHM i zavedení druhé snížené sazby DPH (knihy, léky). |
| Inkaso všech spotřebních daní v 1. pololetí meziročně stále o 4 % nižší (vinou nižšího výběru u tabákových výrobků), na konci srpna však již o 4 % vyšší |  | Na dani z minerálních olejů (klíčové položce spotřebních daní) získal stát meziročně o 4 % více. Příznivé ceny PHM stimulovaly poptávku (vč. zahraničních přepravců), k rozvoji dopravy přispěla i sílící ekonomika, negativně naopak působilo opětovné zavedení daňových úlev (tzv. zelené nafty). U výběru daně z tabákových výrobků dopad enormního loňského předzásobení dlouho zastiňoval vliv opakovaného zvýšení sazeb (za 1. čtvrtletí 2015 inkaso meziročně oslabilo o 13 mld. korun, za celé 1. pololetí o 4 mld. korun, do konce srpna již bylo vyšší o téměř 2 mld. korun).  |
| Inkaso korporátní daně meziročně vyšší již šesté čtvrtletí v řadě, vyššímu inkasu daní z příjmů od zaměstnanců bránilo rozšíření daňových slevNa konci srpna přetrvávalo proti rozpočtovým očekáváním meziročně nižší plnění z významných položek daňových příjmů jen u DPH |  | Zlepšená finanční situace podniků se odrazila i v celostátním výběru korporátních daní, jehož silná růstová dynamika z loňského roku zůstala i v letošním 1. pololetí zachována (8,4 %). Skromně naopak rostl výběr daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ze závislé činnosti (1,0 %), když efekt vyšší zaměstnanosti i postupného zrychlování růstu mezd zčásti tlumila legislativní opatření (zvýšení slevy na druhé a další dítě, „školkovné“, uplatnění základní slevy u pracujících důchodců). Daňové slevy snížily v 1. pololetí i inkaso DPFO placené na základě přiznání, které bylo meziročně o 2 mld. slabší. Celostátní výběr korporátních daní byl letos proti svému vrcholu (1. pololetí 2008) o plnou třetinu nižší, inkaso daní od zaměstnanců ale proti stejnému období narostlo o čtvrtinu.  |
| Dynamika růstu výdajů SR zrychlovalaNastartování růstu ekonomiky se plně projevuje ve vyšším výběru pojistného na důchody, deficit důchodového účtu letos nejpříznivější od 1. pololetí 2009 |  | Celkové výdaje SR, po stagnaci v předchozích třech letech, vzrostly v 1. pololetí o 5,2 %, nejvíce po roce 2009. Bezmála ze dvou třetin k tomu přispěly investice, menší měrou pak běžné výdaje (+11,4 mld. korun). Sociální dávky, klíčová část výdajů, se meziročně navýšily skromnějším tempem (2,7 %). Sociální dávky ukrojily ze všech výdajů SR rovných 40 % (před rokem o 40,9 %). Více než tři čtvrtiny výdajů sociálních dávek směřovaly na důchody, ovlivněné opětovným přechodem na dřívější valorizační schéma, zčásti i mezigenerační obměnou důchodců (jejich počty poslední tři roky stagnují). Přestože růst výdajů na důchody (meziročně o 3,1 %) byl letos nejvyšší po roce 2012, deficit salda důchodového účtu (rozdíl mezi příjmy a výdaji na důchody ze SR) se díky dynamickému růstu výběru pojistného (+4,8 %, v rámci 1. pololetí nejvyššího za posledních sedm let) nadále snižoval (na 13 mld. korun). |
| Dynamika výdajů na sociální dávky (mimo důchody) od roku 2013 slábne, významněji rostou jen dávky nemocenského pojištění |  | Do vyšších výdajů na ostatní sociální dávky (1,2 %) se promítl růst dávek nemocenského pojištění (11 %), a to vlivem opětovného vyplácení nemocenské již od 15. dne a růstu pracovní neschopnosti. Podstatně skromněji vzrostly i dávky sociální péče (1 %) vlivem vyšších příspěvků na péči i dávek pro zdravotně postižené (naopak dříve silně rostoucí doplatky na bydlení v 1. pololetí meziročně poklesly o 5 %). Méně směřovalo na státní sociální podporu (kde rostly jen příspěvky na bydlení, porodné a dávky pěstounům) a na podporu nezaměstnaným (-12 %). |
| Výdaje na platy státních zaměstnanců poprvé překonaly úroveň z let 2009-2010 |  | Ústup od dřívějších restriktivních opatření se projevil také meziročně o osminu vyššími transfery územním rozpočtům (např. na platy učitelů či příspěvek na výkon státní správy v obcích) i růstem výdajů na platy státních zaměstnanců (o 9,9 %, zčásti i vlivem přípravy na nový služební zákon). Podobně jako loni SR ušetřil na výdajích na státní dluh (-3 mld. korun) či na odvodech do rozpočtu EU. |
| Intenzivní dočerpávání prostředků z EU katapultovalo výši investic ze SR na úroveň první poloviny let 2008-2010 |  | Nepřetržitý pokles kapitálových výdajů se po čtyřech letech (v rámci 1. pololetí) zastavil, když investice meziročně vzrostly o silných 55 %. Plných 85 % výdajů tvořilo kofinancování projektů s EU (především do dopravní infrastruktury, podnikání a inovací, ŽP a také v rámci ROP). Investice SR mimo kofinancování projektů s EU hrály z pohledu jejich objemu i meziroční dynamiky okrajovou roli. V 1. pololetí 2015 tvořily celkové investice 8,7 % všech výdajů SR, v absolutní výši se přiblížily úrovni z první poloviny let 2008-2010. |
| Již téměř dva pokračuje stabilizace výše státního dluhu, výpůjční potřeba státu se soustřeďuje na domácí trh |  | Také v 1. polovině roku pokračovala stabilizace státní dluhu, jehož výše již téměř dva roky fakticky stagnuje. Na konci 2. čtvrtletí 2015 dosahoval 1 663 mld. korun, při minimálním pohybu ve vnějším i vnitřním dluhu od počátku roku. Meziročně se celkový dluh snížil o 20,3 mld. korun. Přispěla k tomu významná redukce vnějšího dluhu (-13,8 %), když stát svoje nové výpůjčky realizoval prioritně na domácím trhu, vnitřní zadluženost se naopak o 2 % zvýšila. Vnější dluh se na celkovém státním dluhu podílel necelými 17,8 % (nejméně od počátku roku 2008). |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Graf č. 19 | **Celostátní inkasa daňových příjmů** (y/y, v %) **a vývoj salda státního rozpočtu** (v mld. korun, údaje za jednotlivá pololetí) | Graf č. 20 | **Vybrané výdaje státního rozpočtu**(1. pololetí, v mld. korun) |
|  |  |

Zdroj: MF ČR

1. V loňském roce navýšené o některé mimořádné příjmy (zejména aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě za 8,5 mld. korun). [↑](#footnote-ref-1)
2. U spotřební daně z tabákových výrobků souviselo vyšší loňské inkaso s intenzivním předzásobením obchodníků na konci roku 2013 z důvodu následného zvýšení sazeb. K 1. 12. 2014 došlo k dalšímu navýšení sazeb spotřební daně u tabákových výrobků, doplněné ale navíc i regulací předzásobení. Vyšší základna u DPH souvisela s dočasným zadržením výplaty části nadměrných odpočtů na počátku roku 2014 (ve výši 8,4 mld. korun) u neusazených plátců DPH. [↑](#footnote-ref-2)