8. Státní rozpočet

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Státní rozpočet dosáhl přebytku již třetím rokem v řadě. |  | Za tři čtvrtletí roku 2018 dosáhlo saldo státního rozpočtu (SR)[[1]](#footnote-1) +16,8 mld. korun, v přebytku skončilo během tohoto období roku již potřetí v řadě. Letošní saldo zároveň představovalo třetí nejlepší výsledek po roce 2007. Na hospodaření státu měl i přes náznaky zpomalování stále klíčový vliv ekonomický růst. Výrazněji působilo i oživení investic (nejen na evropské, ale i národní projekty). V meziročním srovnání se projevoval efekt nepravidelného čerpání prostředků z evropských fondů, byť v menším rozsahu než v předešlých letech[[2]](#footnote-2). Saldo SR, jež představuje dominantní položku deficitu či přebytku hospodaření sektoru vládních institucí, čítalo v relaci k nominálnímu HDP za první tři letošní čtvrtletí +0,4 %. |
| Výrazný růst příjmů SR nad úroveň rozpočtových očekávání byl způsoben zejména dobíhajícími platbami z rozpočtu EU. |  | Celkové příjmy SR se za tři čtvrtletí meziročně navýšily o 8,9 %, bezmála trojnásobným tempem oproti celoročnímu rozpočtovému očekávání. Zatímco dynamika daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení – SZ) těmto očekáváním v zásadě odpovídala, u nedaňových a ostatních příjmů byla celoroční očekávaná výše dosažena již během července. Stály za tím především dobíhající závěrečné platby vztahující se k již skončenému programovému období 2007 až 2013 (ve výši 20,7 mld. korun), zčásti k růstu přispělo i oživení čerpání v předchozích měsících navázané na současné programové období (vliv 4,3 mld.). Rozpočtová očekávání výrazněji předčilo také tempo výběru pojistného na SZ (o 3,7 p. b.).  |
|  |  | **Graf č. 19 Celostátní inkasa vybraných daňových příjmů** (meziročně v %)**a saldo státního rozpočtu** (v mld. korun) **v rámci 1. až 3. čtvrtletí** |
|  |
| Zdroj: MF ČR |
| Celostátní daňové inkaso vzrostlo o 8,4 %, nejrychleji v současném konjunkturním období.  |  | I přes posílení významu evropských zdrojů si klíčový vliv na růst všech příjmů SR nadále udržují daňové příjmy, jež vypovídají o kondici ekonomiky i efektivitě výběru daní. Celkové daňové příjmy SR vzrostly za tři čtvrtletí meziročně o 7,0 % (bez zahrnutí pojistného na SZ o 4,8 %). Vzhledem ke změně rozpočtového určení daní, jež od ledna 2018 přesměrovala další část celkového inkasa (u DPH) místním rozpočtům na úkor SR, vypovídá o skutečné dynamice výběru daní lépe jeho celostátní tempo. Dle něj vzrostlo za tři čtvrtletí celkové daňové inkaso o 8,4 %, nejrychlejším tempem v současném konjunkturním období. K meziročnímu růstu nejvíce přispěly vyšší výběr pojistného na SZ (+35,5 mld. korun), DPH (+20,2 mld.) a daň z příjmů fyzických osob (+19,8 mld.). |
| Tempo výběru DPH za loňským vývojem i letošním rozpočtovým očekáváním zaostalo. |  | Meziroční růst celostátního výběru váhově dominantní daně – DPH – činil za tři čtvrtletí 7,4 %. Zaostal tak nejen za loňským vývojem, ale i za celoročním tempem očekávaným letos dle schváleného rozpočtu (9,0 %). Dynamika výběru DPH se stále výrazněji sbližovala s vývojem výdajů na konečnou spotřebu domácností či vlády (ty oproti prvním třem čtvrtletím loňského roku vzrostly nominálně o 6,3 %, resp. 10,4 %). |
| Růst inkasa spotřebních daní oproti tempu z loňského roku zmírnil.Pozitivně se projevil vliv vyšších výkonů v dopravě, jakož i růst sazeb daně u tabákových výrobků.  |  | Z inkasa všech druhů spotřební daně získal SR za tři čtvrtletí meziročně o 1,5 % více (ve stejném období loňského roku bylo tempo dvojnásobné)[[3]](#footnote-3). Mírný růst letos zaznamenaly všechny hlavní druhy daně. Výběr váhově nejvýznamnější skupiny – daně z minerálních olejů – se navýšil o 1,6 %. Vliv pozitivního dopadu hospodářského růstu na osobní i nákladní dopravu tak převýšil negativní efekt spojený s administrativními a cenovými vlivy[[4]](#footnote-4). K rozpočtově očekávanému mírnému výpadku příjmů u daně z tabákových výrobků letos zatím nedošlo, neboť inkaso vzrostlo o 0,7 %. Dopad přijetí protikuřáckého zákona (platného od června 2017) v podobě omezení spotřeby cigaret, popř. přesunu spotřeby k alternativním produktům (např. elektronickým cigaretám) se tak prozatím ukázal jako rozpočtově méně významný nežli vliv opětovného navýšení sazeb u tabákových výrobků (platného od ledna 2018). Z ostatních váhově spíše okrajových kategorií spotřební daně vzrostlo inkaso daně z lihu (o 6 %, resp. 0,3 mld. korun), u daně z piva meziročně stagnovalo.  |
| Výběr daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti nadále posiloval a dokládal výborné postavení zaměstnanců na pracovním trhu. Naopak daňové příjmy plynoucí s podnikatelské činnosti pokračovaly ve stagnaci. |  | K růstu výběru přímých daní nejvíce přispělo inkaso daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ze závislé činnosti. Jeho meziroční tempo sílilo již třetím rokem v řadě, když dosáhlo rekordních 15,1 %. V inkasu se pozitivně projevil dopad rekordního počtu pracujících i akcelerující průměrné mzdy (vlivem tržních faktorů i navyšování minimální mzdy), v opačném směru pak působila daňová politika státu (zvýšená podpora rodin s dětmi). Inkaso DPFO ze samostatné výdělečné činnosti zůstalo na konci pololetí kladné již třetím rokem v řadě (letos +3,8 mld. korun). Jeho výše se v posledních třech letech ale výrazně neměnila[[5]](#footnote-5). Navzdory dlouhodobějšímu růstu ekonomiky i mírnému rozšiřování počtu podnikajících osob zatím zůstává výběr této daně za rozpočtovým očekáváním. Příznivě se naopak vyvíjelo inkaso DPFO z kapitálových výnosů (vybírané srážkou), jež za tři čtvrtletí vzrostlo o 13,2 %, nejvyšším tempem za poslední čtyři roky. |
| Tempo celkových výdajů SR se meziročně zdvojnásobilo a dosáhlo desetiletého maxima. |  | Celkové výdaje SR stouply za tři čtvrtletí meziročně o 9,2 %, jejich tempo se ve srovnání se stejným obdobím loňského roku zdvojnásobilo a zároveň dosáhlo desetiletého maxima. Zatímco v předchozích dvou letech přispívaly k jejich růstu jen běžné výdaje, letos se bezmála čtvrtinou podílely rovněž kapitálové výdaje. Za tři čtvrtletí „proinvestoval“ SR 60,9 mld. korun, meziročně o téměř polovinu více. Přesto zůstávala na konci září výše plnění investic pod dvěma třetinami celoročně rozpočtované částky[[6]](#footnote-6). |
| Ke zrychlení investiční aktivity státu přispěly ve 3. čtvrtletí i vyšší výdaje na výhradně národní projekty. |  | Zatímco v první polovině roku byl růst investic tažen oživením čerpání prostředků z evropských fondů, ve 3. čtvrtletí výrazněji přispěly i vyšší výdaje na výhradně národní projekty (bez vztahu k EU)[[7]](#footnote-7). Na celkových výdajích SR se investice za tři letošní čtvrtletí podílely 6,0 %, šlo však stále o třetí nejnižší hodnotu za posledních třináct let. |
|  |  | **Graf č. 20 Vybrané výdaje státního rozpočtu v rámci 1. až 3. čtvrtletí** (v mld. korun) |
|  |  |  |
|  |  | \*Zahrnuje i dávky pěstounské péče.\*\*Zahrnuje dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, příspěvek na péči dle zákona o sociálních službách.\*\*\*Bez výdajů na obsluhu státního dluhu a výdajů na realizaci záruk.\*\*\*\*V čistých výdajích jsou započítány i příjmy kapitoly Státní dluh.Zdroj: MF ČR |
| K navýšení běžných výdajů přispěly nejvíce transfery územním rozpočtům. |  | Růst běžných výdajů SR sílil druhým rokem v řadě. Za tři čtvrtletí byl meziročně vyšší o 7,4 % (o 1 p. b. nad úrovní rozpočtového očekávání). Navýšení běžných výdajů bývá tradičně taženo váhově dominantní položkou výdajů na důchody. Letos ale tuto roli převzaly neinvestiční transfery územním rozpočtům, jež byly meziročně vyšší o 18,1 mld. korun (16,2 %). Stály za tím především vyšší výdaje na přímé náklady základních a středních škol a také transfery obcím a krajům dle zákona o sociálních službách (ty v obou případech souvisely hlavně s navýšením mzdových prostředků). O více než osminu posílily i výdaje na platy v ústředních orgánech státní správy (byly primárně vázány na navýšení platových tarifů, nikoliv na rostoucí zaměstnanost). O více jak pětinu (přes 7 mld. korun) vzrostly také neinvestiční transfery podnikatelským subjektům, kde šlo především o prostředky na podporu obnovitelných zdrojů energie. |
| Tempo růstu výdajů na sociální dávky se zvyšovalo již třetím rokem v řadě. Letos k tomu přispěly hlavně nedůchodové dávky. |  | Rozhodující část běžných výdajů SR tvoří tradičně prostředky na sociální dávky. Za tři čtvrtletí bylo takto alokováno 414,9 mld. korun (41,2 % všech výdajů SR, nejnižší podíl za poslední tři roky). Výdaje na sociální dávky vzrostly o 4,6 %, meziroční tempo se zvýšilo již třetím rokem v řadě. Zatímco loni k tomuto zrychlení přispěly zejména vyšší výdaje na důchody, letos šlo primárně o nedůchodové dávky (tažené hlavně svižným růstem výdajů na nemocenské dávky, z menší části i dávkami státní sociální podpory; v opačném směru působily nižší výdaje na podporu nezaměstnaných a také dávky pomoci v hmotné nouzi[[8]](#footnote-8)). |
|  |  | **Graf č. 21: Příjemci důchodů**, **příjmy i výdaje na důchody ze SR** (meziročně v %)**a jejich saldo** (v mld. korun) **v rámci 1. až 3. čtvrtletí** |
|  |  |  |
|  |  | \* Vyjadřuje rozdíl mezi příjmy a výdaji na důchody ze státního rozpočtu (z předběžných údajů). Nejsou zahrnuty výdaje na správu systému důchodového pojištění.\*\*Jde o starobní důchod přiznaný před dosažením důchodového věku a krácený za předčasnost po celou dobupobírání důchodu.Zdroj: MF, ČSSZ |
| Tempo růstu výdajů na důchody zůstalo podobně jako loni mírně nad 4 %.Rozdíl mezi příjmy a výdaji na důchody se poprvé po roce 2008 dostal do kladných hodnot. |  | Výdaje na důchody meziročně posílily o 4,3 %, podobným tempem jako ve stejném období loňského roku. Klíčovým faktorem růstu bylo nové nastavení valorizace důchodů[[9]](#footnote-9), neboť počet lidí pobírajících důchod meziročně stagnoval na 2,893 mil. (mírné navýšení četnosti starobních důchodců – o 0,4 % – bylo kompenzováno poklesem ve všech ostatních kategoriích). Příznivá situace na pracovním trhu stimulovala růst výběru pojistného na důchody. Jeho meziroční tempo letos vyšplhalo těsně pod 10 % a prakticky vyrovnalo dosud rekordní hodnotu z roku 2007. Saldo důchodového účtu[[10]](#footnote-10) tak poprvé za posledních deset let skončilo přebytkem (v rekordní výši 14,6 mld. korun). |
| Snižování výdajů na státní dluh pokračovalo již pátým rokem v řadě.Vnitřní zadluženost rostla, zahraniční nadále klesala. |  | Čisté výdaje na státní dluh[[11]](#footnote-11) dosáhly za tři čtvrtletí 32,6 mld. korun. Jejich pokles pokračoval v rámci tohoto období roku již popáté v řadě. Oproti loňskému tempu(–11,2 %) však citelně zmírnil (–3,6 %). Stály za tím mj. i svižně rostoucí úrokové sazby u státních dluhopisů. Státní dluh činil na konci 3. čtvrtletí 2018 1 671 mld. korun, mezičtvrtletně mírně klesl (–2,5 %), meziročně naopak posílil (+3,8 %). Výše dluhu je v posledních šesti letech stabilizovaná, její krátkodobé fluktuace souvisejí se situací na dluhopisovém trhu i s nepravidelnostmi v rozložení splátek dluhu vzniklého v předchozích letech. Výpůjční potřeba státu byla nadále soustředěna na domácí trh. Zatímco vnitřní dluh se tak navyšoval (meziročně o 5,2 %), korunová hodnota vnějšího dluhu dále klesala. Vnější dluh se na celkové zadluženosti státu podílel necelými 15 %.  |
| Míra zadlužení sektoru vládních institucí se meziročně snížila o více než desetinu. Přispěly k tomu hlavně přebytkové místní rozpočty. |  | Dluh celého sektoru vládních institucí[[12]](#footnote-12) dosáhl dle aktuálních dat ČSÚ na konci 1. pololetí 2018[[13]](#footnote-13) výše 1 829 mld. korun. Míra zadlužení dosáhla 35,3 % HDP, meziročně se snížila o 4,2 p. b. K tomuto vývoji podobným vlivem přispělo jak snížení absolutní výše dluhu, tak růst nominálního HDP. Za celé 1. pololetí vykázal sektor vládních institucí přebytek 1,9 % HDP (o rok dříve 1,8 %)[[14]](#footnote-14). Podobně jako v loňském roce k tomu přispěl především vysoký přebytek místních vládních institucí (letos 1,7 % HDP) doplněný kladným saldem hospodaření zdravotních pojišťoven. Naopak ústřední vládní instituce (v jejichž výsledcích se promítá primárně hospodaření státního rozpočtu) zaznamenaly v 1. pololetí mírný deficit (–0,2 % HDP). |

1. Pokud není uvedeno jinak, vycházejí všechny údaje týkající se státního rozpočtu z dat Ministerstva financí o pokladním plnění. [↑](#footnote-ref-1)
2. Dle propočtů MF ČR dosáhlo saldo SR očištěné na příjmové i výdajové straně o prostředky na programy z rozpočtu EU a Finančních mechanismů (EHP a Norské fondy, Program švýcarsko-české spolupráce) v 1. až 3. čtvrtletí 2018 –5,2 mld. korun (o rok dříve +0,9 mld.). [↑](#footnote-ref-2)
3. Zvolnění meziročního tempa ilustrují i data ČSÚ. Ve váhově dominantní kategorii – motorová nafta – klesla spotřeba od ledna do srpna 2018 o 0,2 %, ve stejném období roku 2017 rostla o 4,0 %. Nižší tempa vykázala letos i spotřeba motorového benzinu (–2,2 % oproti +0,7 %) i leteckého petroleje (+9,3 %, resp. +15,7 %). [↑](#footnote-ref-3)
4. Jde hlavně o tzv. zelenou naftu umožňující vrácení této daně subjektům působícím v oblasti živočišné prvovýroby. Tento odpočet se v letošním roce (na rozdíl od loňska) projevuje již v plné výši. Na spotřebu benzinu a motorové nafty mohly mít zčásti negativní vliv i rostoucí ceny. Zatímco v první polovině roku 2017 spotřebitelské ceny PHM klesaly (a ve 3. čtvrtletí spíše stagnovaly), letos tomu bylo naopak. Průměrná cena motorové nafty na konci září 2018 byla, podobně jako u benzinu Natural 95, nejvyšší od prosince 2014. [↑](#footnote-ref-4)
5. Vzhledem k relativně nízkému objemu této daně je její meziroční srovnání velmi citlivé na změny v možnostech daňových odpočtů (slevy na druhého z manželů a daňového zvýhodnění na děti). [↑](#footnote-ref-5)
6. Investiční aktivita státu dále zrychlovala i na počátku 4. čtvrtletí 2018. Za deset měsíců roku se objem investic přiblížil 80 mld. korun a dosáhl již 86 % celoročně rozpočtované částky. [↑](#footnote-ref-6)
7. Investice realizované prostřednictvím národních zdrojů činily za tři čtvrtletí 23,2 mld. korun (mírně přes 40 % celoročně rozpočtem očekávané částky). Na financování společných programů EU a ČR (vč. společné zemědělské politiky) pak směřovalo 37,7 mld. korun (meziročně téměř o dvojnásobek více). [↑](#footnote-ref-7)
8. Čerpání pomoci v hmotné nouzi se vlivem příznivější finanční situace domácností za poslední čtyři roky snížilo o 52 % (na 4,1 mld. korun v 1. až 3. čtvrtletí 2018). [↑](#footnote-ref-8)
9. Od ledna 2018 došlo ke zvýšení základní výměry důchodu o 150 Kč a procentní výměry o 3,5 % (tj. v průměru o 475 Kč měsíčně). Průměrná výše starobního důchodu (sólo) činila dle údajů České správy sociálního zabezpečení ve 3. čtvrtletí 2018 výše 12 395 korun, meziročně o 4,8 % více. Šlo o nejsilnější růstové tempo (v rámci stejného období roku) z posledních deset let. [↑](#footnote-ref-9)
10. Je vyjádřeno jako rozdíl mezi příjmy a výdaji na důchody ze SR (z předběžných údajů). Nejsou zahrnuty výdaje na správu systému důchodového pojištění (ty za 1. až 3. čtvrtletí dosáhly 4,8 mld. korun). [↑](#footnote-ref-10)
11. Jde o saldo rozpočtové kapitoly 396 – Státní dluh. [↑](#footnote-ref-11)
12. Zohledňuje kromě státního rozpočtu i hospodaření ostatních ústředních vládních institucí a též územně správních celků i zdravotních pojišťoven. [↑](#footnote-ref-12)
13. Předběžné údaje o dluhu i deficitu sektoru vládních institucí za 3. čtvrtletí 2018 zveřejní ČSÚ 14. ledna 2019, Eurostat pak 21. ledna 2019. [↑](#footnote-ref-13)
14. Údaje bez sezónního očištění. Po očištění činil letošní přebytek 1,6 % HDP, za 1. pololetí 2017 pak 1,4 % HDP. [↑](#footnote-ref-14)