

Závěr č. 22

**přijatý na základě písemných vyjádření členů poradního sboru k podkladům
rozeslaným 10. 1. 2006**

Nadřízený správní orgán podle § 178 odst. 1 správního řádu

Vzhledem k tomu, že zákon č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, výslovně nestanoví, kdo je nadřízeným správním orgánem, je třeba aplikovat větu druhou § 178 odst. 1 správního řádu, podle které je nadřízeným správním orgánem ten správní orgán, který rozhoduje o odvolání. Tím je vůči katastrálnímu úřadu podle § 4 písm. d) zákona o zeměměřických a katastrálních orgánech zeměměřický a katastrální inspektorát.

Odůvodnění:

Členové poradního sboru posuzovali otázku, koho je možné považovat za nadřízený správní orgán podle nového správního řádu vůči katastrálním úřadům. V § 178 odst. 1 správního řádu je stanoveno, že *„nadřízeným správním orgánem je ten správní orgán, o kterém to stanoví zvláštní zákon. Neurčuje-li jej zvláštní zákon, je jím správní orgán, který podle zákona rozhoduje o odvolání, popřípadě vykonává dozor“*.

Vzhledem k tomu, že dosavadní správní řád nedefinoval pojem „nadřízený správní orgán“ a nečinil tak výslovně ani zákon č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, vycházel Český úřad zeměměřický a katastrální, jak uvádí ve svém dotazu, „z obecné představy o nadřízenosti a podřízenosti“, která se opírala zejména o § 3 odst. 1 písm. d) zákona o zeměměřických a katastrálních orgánech. Podle § 3 odst. 1 písm. d) zákona o zeměměřických a katastrálních orgánech *„Český úřad zeměměřický a katastrální řídí Zeměměřický úřad, inspektoráty a katastrální úřady, není-li v tomto zákoně stanoveno jinak“*. Z uvedeného ustanovení bylo Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním dovozováno, že je oprávněn projednávat věci, které podle dosavadního

správního řádu příslušely projednávat nadřízenému správnímu orgánu. Jednalo se zejména o přezkoumání rozhodnutí katastrálního úřadu mimo odvolací řízení.

Zákon o zeměměřických a katastrálních orgánech však v § 4 písm. d) výslovně stanoví, že „*o odvoláních proti rozhodnutím katastrálních úřadů rozhodují zeměměřické a katastrální inspektoráty*“. Ty jsou podle dalších písmen § 4 oprávněny také k výkonu dozoru nad katastrálními úřady.

Podle názoru poradního sboru je třeba v případě absence výslovného stanovení zvláštním zákonem, kdo je nadřízeným správním orgánem, aplikovat větu druhou § 178 odst. 1 správního řádu, podle které je pak nadřízeným správním orgánem ten správní orgán, který rozhoduje o odvolání, popřípadě vykonává dozor.

Slova „Český úřad zeměměřický a katastrální řídí“ v § 3 odst. 1 písm. d) zákona o zeměměřických a katastrálních orgánech není možné podle našeho názoru považovat za stanovení nadřízeného správního orgánu v případě, že je v § 4 písm. d) tohoto zákona výslovně uvedeno, kdo je odvolacím správním orgánem. Z logiky věci by měl také další úkony svěřené nadřízenému správnímu orgánu jako je přezkoumání nezákonných rozhodnutí katastrálních úřadů, vydávání opatření proti jejich nečinnosti nebo vyřizování stížností podle § 175 odst. 7 správního řádu provádět ten správní orgán, který rozhoduje o odvoláních vydaných proti jeho rozhodnutím.