

# Rozvoj veřejné správy byl v roce 2019 úspěšný

Realizace projektu Implementační jednotka Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020 (tzv. Implementační jednotka), který je zaměřen na realizaci cílů obsažených ve vládním dokumentu Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, pokračovala také letos. Jaké nejzásadnější novinky přinesl rok 2019?

Tereza Voborníková

## Dostupnost veřejné správy

Na konci roku 2019 Poslanecká sněmovna schválila návrh nového zákona o územně správním členění státu. Zákon odstraňuje stávající neskladebnost a dvojí krajské uspořádání státu, a to tím, že aktualizuje a nahrazuje stávající právní úpravu, jež definuje strukturu územně správního členění státu. Bude zrušeno zastaralé krajské uspořádání z roku 1960 (dle zákona č. 36/1960 Sb.) a správní struktura bude nově tvořena správními obvody obcí ORP, jako základem územněsprávního členění státu a samosprávnými kraji (jak byly ustanoveny v roce 1997). Okresy zůstanou zachovány, nicméně jejich území budou definována správními obvody obcí s rozšířenou působností (přičemž správní obvody obcí s rozšířenou působností budou definovány výčtem obcí uvedených ve vyhlášce). Zákon by měl nabýt účinnosti 1. ledna 2021.

## Financování přeneseného výkonu státní správy

V průběhu roku 2019 byla na základě výpočtů sestavena výše příspěvku na výkon přenesené působnosti pro rok 2020. Obcím, krajům a hlavnímu městu Praze bude v roce 2020 vyplacena částka v celkovém objemu 12,5 miliard korun. Dojde tedy k 5% navýšení oproti minulému období. Obcím se příspěvek meziročně zvýší o 390 milionů korun. Dochází k novému způsobu rozdělení příspěvku mezi jednotlivé kraje, základem je počet tzv. adekvátních úvazků na přenesenou působnost, který pro jednotlivé kraje stanovuje MV na základě velikosti kraje. Na tento počet úvazků bylo pro rok 2020 stanoveno krytí nákladů ve výši 67,5 %, což

představuje téměř 0,5 mil. Kč na jeden úvazek. Dochází tak ke sjednocení míry krytí očekávaných nákladů u jednotlivých krajských úřadů.

Některé složky příspěvku budou i v příštím roce vypláceny v rámci tzv. výkonového financování (obce obdrží vybrané části příspěvku na základě skutečně odvedených úkonů). Ke stávajícím agendám (např. vydávání občanských průkazů či financování veřejného opatrovnictví) se od roku 2020 připojí nově vydávání řidičských průkazů a vybraná matriční agenda.

Orientaci v příspěvku na výkon státní správy by měla v novém roce usnadnit výkladová příručka pro obce, která podává detailní popis skladby příspěvku, a také nová webová interaktivní aplikace ([www.prispevekobce.cz](http://www.prispevekobce.cz)), jež doplní stávající excelovský soubor, který zveřejňuje Ministerstvo vnitra na svých webových stránkách.

## Zastupitel v kurzu – kurzy pro zastupitele

Druhý ročník vzdělávacího programu Zastupitel v kurzu proběhl v období od ledna do června 2019. Ke třem původním kurzům: 1) Rozpočtové hospodaření a majetek obcí 2) Veřejné zakázky a 3) Dotační a investiční management přibyl kurz nový: 4) Postavení zastupitelů ve veřejné správě. Ten pomohl nově zvoleným zastupitelům zorientovat se v nově nabyté funkci zastupitele.

Program i letos realizoval Institut pro veřejnou správu Praha a úspěšně jej dokončil více než dvojnásobek zastupitelů a zastupitelek oproti loňskému roku (celkem 473). Nejvyšší účast jsme, stejně jako u prvního ročníku, zaznamenali z řad zastupitelů z obcí a měst Středočeského a Moravskoslez-



ského kraje. Na webových stránkách Ministerstva vnitra a také na webu projektu byly opět zveřejněny studijní materiály volně ke stažení a doplňující informace k proběhlým kurzům.

Na základě kladného hodnocení proběhlých kurzů je pro rok 2020 připraven nový ročník vzdělávacího programu, který bude tematicky zaměřen na 1) práva a odpovědnost zastupitelů při nakládání s majetkem obce, 2) veřejné zakázky malého rozsahu a 3) strategické řízení a plánování obcí.

## Koncepce Klientsky orientovaná veřejná správa 2030

V průběhu roku 2019 Ministerstvo vnitra dokončilo strategický materiál rozvoje veřejné správy Klientsky orientovaná veřejná správa 2030, který plynuje navazuje na stávající Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020. Cílem nové koncepce je dosáhnout v následujících deseti letech maximálně klientsky orientované veřejné správy, která vytvoří podmínky pro další zvyšování kvality života obyvatel a růst prosperity ČR.

Koncepce pracuje s pěti hlavními strategickými cíli, které jsou dále rozepsány v šestnácti specifických cílech zaměřených na dosažení věcného posunu v konkrétních oblastech fungování veřejné správy. Zabývá se např.



## // Dochází k novému způsobu rozdělení příspěvku mezi jednotlivé kraje, základem je počet tzv. adekvátních úvazků na přenesenou působnost, který pro jednotlivé kraje stanovuje MV na základě velikosti kraje.“

vytvořením nového kompetenčního zákona nebo revizí výkonu přenesené působnosti obcí druhého typu (tzv. „pověřených obecních úřadů“), jejichž seznam by měl být novelizován a měl by jim být rozšířen rozsah pravomocí právě v oblasti přenesené působnosti. Koncepce otevírá také téma rozvoje inovací ve veřejné správě nebo podpory analytické činnosti napříč ústředními orgány státní správy.

Na začátku října 2019 byla koncepce Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 předložena ke schválení vládě ČR.

### Termínovník – účetní nástroj

Po provedeném pilotním testování zveřejnilo Ministerstvo vnitra na začátku roku 2019 metodický účetní nástroj Termínovník. Ten pomáhá snižovat regulatorní zátěž úředníků územních samosprávných celků, kteří se při výkonu své činnosti zaměřují na hospodaření obce. Termínovník v přehledné formě excelové tabulky shrnuje základní povinnosti, které obec má ve vztahu k výkaznictví a účetnictví obce. Nejedná se o výčet všech povinností obce ve vztahu k účetnictví a výkaznictví (ty prochází neustálými změnami), ale shrnuje skutečně pouze ty nejdůležitější.

### Metodika Easy-to-read

Ministerstvo vnitra se v roce 2019 zaměřilo také na propagaci Metodiky Easy-to-read, kterou vytvořilo ve spolupráci s vybranými neziskovými organizacemi v roce 2018. Metodika vytváří návodná pravidla pro tvorbu textů ve zjednodušené a srozumitelné formě a radí, jak může veřejná správa komunikovat složité informace srozumitelně. Metodika se zaměřuje především na texty určené pro osoby se zdravotním postižením. Nicméně praxe ukázala, že zjednodušené texty ocení např. také cizinci, senioři a jiné osoby, které jsou oslabené ve čtení a vnímání složitých informací.

Samotná metodika byla doplněna přehledným letákem, který shrnuje to nejzásadnější, a dále několika návody

sepsanými jazykem Easy-to-read. Ty se zaměřují např. na volby do zastupitelstev obcí a měst, na volby do Senátu ČR nebo na žádost o vydání nového občanského průkazu či cestovního dokladu.

Na konci roku 2019 byla metodika projednána Vládním výborem pro zdravotně postižené občany. Ten ji ohodnotil velmi pozitivně a prostřednictvím usnesení výboru bylo Ministerstvo vnitra požádáno o implementaci metodiky. Ostatním ministerstvům a dalším orgánům veřejné správy bylo doporučeno se s metodikou seznámit a využívat ji v praxi.

### Ceny Ministerstva vnitra za kvalitu ve veřejné správě

V roce 2019 se také na konferenci Moderní veřejná správa předávaly Ceny Ministerstva vnitra za kvalitu ve veřejné správě. Ministerstvo tak již podvanácté ocenilo zástupce veřejné správy, kteří buď nově zavádějí, nebo již systematicky uplatňují management kvality ve veřejné správě.

Bylo rozdáno celkem šest cen v bronzové kategorii Organizace zvyšující kvalitu veřejné služby a pět cen v kategorii Organizace dobré veřejné služby (tzv. stříbrný stupeň), a to zejména za zavedení systému managementu kvality dle ISO 9001:2015 a za zavedení modelu CAF 2013. Aktivita měst, která byla v soutěži oceněna, byly sepsány a publikovány také na webu Ministerstva vnitra jako příklady dobré praxe.

V květnu 2019 vyhlásilo Ministerstvo vnitra na základě předchozích ohlasů třináctý ročník soutěže. Slavnostní předávání cen proběhne v červnu 2020, při příležitosti nového ročníku konference Moderní veřejná správa.

### Konference Moderní veřejná správa

Na půdě pedagogické fakulty Univerzity Palackého v Olomouci proběhl ve dnech 16. a 17. května 2019 již čtvrtý ročník konference Moderní veřejná správa. Dvoudenní konferenci navštívilo 350 posluchačů a 60 řečníků. I tentokrát byla

zaměřena na odborná témata a aktuální výzvy v oblasti veřejné správy pro obce a kraje, přičemž součástí programu bylo také slavnostní udílení dvanáctého ročníku soutěže o Ceny Ministerstva vnitra za kvalitu ve veřejné správě. Oceněné úřady / oceněná města získaly/a možnost podílet se druhý den konání konference na workshopu a představit posluchačům aktivity, kterými rozvíjí veřejnou správu ve svém městě/úřadu.

### Přívětivý úřad

V polovině května 2019 byla již počtvrté slavnostně předána ocenění Přívětivý úřad. Cílem soutěže je ocenit a motivovat představitele měst a městských úřadů ke zvyšování přívětivosti služeb úřadu. Ceněné je zejména poskytování nadstandardních služeb občanům nebo poskytování základních služeb v nadstandardní kvalitě (např. zavádění online nástrojů a aplikací, zapojování občanů do věcí veřejných nebo transparentnost radnice).

Do posledního ročníku soutěže se přihlásilo 146 obcí s rozšířenou působností (a městských částí hlavního města Prahy). V každém kraji ČR byly oceněny tři nejlepší úřady (dohromady 42 oceněných úřadů) a dále byly uděleny 3 ceny pro úřady, které byly zvoleny jako nejlepší z celorepublikového pohledu. Nejprívětivějším úřadem České republiky se stal Městský úřad Litoměřice, na druhém místě se umístil Magistrát města Liberce a na třetím Městský úřad Žďár nad Sázavou. Předává se také speciální cena „Skokan roku“, kterou letos obdrželo město Moravské Budějovice.

Aktivita oceněných měst/úřadů byly i letos sepsány do publikace příkladů dobré praxe – Přívětivý úřad obcí III. typu 2019, která je k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra.

V příštím čísle přineseme přehled pokroků v rozvoji eGovernmentu. ■

Projekt Implementační jednotka Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, reg. č. CZ.03.4.7/4/0.0/0.0/15\_019/0000125. Projekt je spolufinancován z prostředků Evropské unie, Evropského sociálního fondu.