**III.**

**PROGRAM OBČANSKÁ SPOLEČNOST**

Program občanská společnost (dále jen „Program“) je **program schválený vládou pro osoby v ohrožení z důvodu politické perzekuce v zemi původu - Rusku či Bělorusku – za účelem poskytnutí možnosti jejich pobytu na území ČR,** v souladu se zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o pobytu cizinců“) a ostatními právními normami.

Cílem Programu je poskytnout podporu bojovníkům za svobodu, obráncům lidských práv, představitelům občanské společnosti, nezávislých médií nebo akademické sféry, kteří jsou vystaveni pronásledování ze strany státní moci a musí opustit zemi svého původu z bezpečnostních důvodů, z důvodu aktivní obrany demokratických principů a zejména svobody projevu, nemožnosti vykonávat svobodně a beztrestně svoji profesi nebo z dalších důvodů hodných zvláštního zřetele spojených s omezováním či ohrožováním jejich lidských práv a svobod.

Za tímto účelem je cizincům, kteří splní stanovená kritéria,

* **garantována možnost podání žádosti o pobytové oprávnění** na zastupitelském úřadu ČR
v zahraničí, a to i s jejich **nejbližšími rodinnými příslušníky**,
* zajištěno **vyřízení žádosti o pobytové oprávnění ve zkrácené lhůtě** od jejího podání.

# Právní rámec

Program je realizován na základě Koncepce zahraniční politiky ČR, Koncepce podpory lidských práv a transformační spolupráce a v souladu s významnými lidskoprávními smlouvami systému OSN a regionálních instrumentů (zejména Rady Evropy, Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě a Evropské unie), včetně Evropské úmluvy o lidských právech, kterými je Česká republika vázána.

Program je v souladu se sankčními opatřeními vůči Rusku, Bělorusku a jejich konkrétním občanům, kteří figurují na sankčních seznamech.

Program je realizován od 20. května 2022.

Na účast v Programu **není právní nárok**.

Účast cizince v Programu je důvodem hodným zvláštního zřetele pro upuštění od jeho povinnosti absolvovat do 1 roku ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o vydání povolení
k pobytu adaptačně-integrační kurz organizovaný centrem na podporu integrace cizinců.[[1]](#footnote-2)

# Gestoři a spolugestoři Programu

**Gestor:**

**Ministerstvo zahraničních věcí**

Odbor lidských práv a transformační politiky do Programu zařazuje a případně z něj i vyřazuje garanty a cizince, monitoruje, kontroluje celkovou realizaci Programu a monitoruje situaci v zemích jejich původu z hlediska lidskoprávních aktivit

Vízový odbor řídí činnost zastupitelských úřadů přijímajících žádosti o pobytová oprávnění cizinců, kteří jsou účastníky Programu.

**Spolugestor:**

**Ministerstvo vnitra**

Rozhoduje o žádostech o pobytová oprávnění podávaných cizinci, kteří jsou účastníky Programu, a monitoruje bezpečnostní dopady realizace Programu.

# Účastníci Programu

1. **Garant** splňující kritéria pro zařazení do Programu, viz bod 4.1.
2. **Cizinci**, kteří jsou garantem zařazeni do Programu a žádají o pobytové tituly, viz bod 5.2.
3. **Nejbližší rodinní příslušníci** cizinců uvedených v bodě 2), tj. manžel/ka a nezletilé nebo zletilé nezaopatřené dítě cizince nebo jeho manžela/ky, či partneři trvale žijící ve společné domácnosti, (včetně partnerů LGBT osob).

# Kritéria pro zařazení do Programu

## Kritéria pro zařazení garanta do Programu

Garant může být na vlastní žádost do Programu zařazen, pokud splňuje následující kritéria:

1. Je právním subjektem podle § 7 odst. 1 písm. e) ; f) a i) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a současně nevládní neziskovou organizací; nesmí se současně jednat o územní samosprávné celky, mezinárodní organizace a dobrovolné svazky obcí.
2. Je daňový rezident v ČR dle zákona č. 586/92 Sb., o daních z příjmů. Splnění tohoto kritéria není vyžadováno, pokud je garant dle tohoto zákona poplatníkem daně.
3. Nemá závazky po lhůtě splatnosti u místně příslušného finančního úřadu, okresní správy sociálního zabezpečení a zdravotních pojišťoven
4. Nemá žádné závazky po lhůtě splatnosti vůči státnímu rozpočtu.
5. Na vyžádání je schopen doložit dostatečné finanční zajištění pro pobyt cizince dle bodu 6. odst. 7
6. Jedná se o realizátora projektu transformační spolupráce v rámci zahraniční rozvojové spolupráce za přispění finančních prostředků ze státního rozpočtu s kladným hodnocením poskytovatele dotace.
7. Reálně vyvíjí činnost v oblasti ochrany a podpory lidských práv, občanské společnosti a nezávislých médií.

Nad rámec výše uvedených kritérií může ministr zahraničních věcí rozhodnout o zařazení garanta v zahraničně politickém zájmu ČR.

Rozhodnutí o zařazení garanta do Programu má platnost po dobu **1 roku**. Tím však není dotčena možnost, že dojde k pozastavení či ukončení Programu i před uplynutím této doby podle bodu 5.1.4. Garant může o zařazení žádat opakovaně.

## Kritéria pro zařazení cizince do Programu

Cizinec může být do Programu zařazen, pokud

1. je státním příslušníkem Ruska nebo Běloruska a
2. garant prokáže, že se jedná o bojovníka za svobodu, obránce lidských práv, představitele občanské společnosti, nezávislých médií nebo akademické sféry, který je vystaven pronásledování ze strany státní moci a musí opustit zemi svého původu z bezpečnostních důvodů, z důvodu aktivní obrany demokratických principů a zejména svobody projevu, nemožnosti vykonávat svobodně a beztrestně svoji profesi nebo z dalších důvodů hodných zvláštního zřetele spojených s omezováním či ohrožováním jeho lidských práv a svobod.

Garant poskytne konkrétní odůvodnění zařazení cizince do Programu a Ministerstvo zahraničních věcí (Odbor lidských práv a transformační politiky) o zařazení rozhodne.

# Zařazování do Programu

## Zařazení garanta do Programu

### Podání žádosti garanta o zařazení do Programu

Žádost o své zařazení do Programu může garant podat pouze za podmínky, že současně žádá
i o **zařazení alespoň 1 konkrétního cizince**.

Žádost o zařazení do Programu podává garant Ministerstvu zahraničních věcí (Odbor lidských práv a transformační politiky).

### Náležitosti žádosti garanta o zařazení do Programu

Garant je povinen k žádosti o zařazení do Programu přiložit **řádně vyplněný tiskopis žádosti** společně se všemi **povinnými přílohami, kterými jsou:**

1. Ověřená kopie dokladu o právní subjektivitě v souladu s právní formou žadatele
2. **Potvrzení finančního úřadu** o neexistenci daňových nedoplatků.
3. **Potvrzení České správy sociálního zabezpečení** o neexistenci nedoplatků pojistného na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.
4. **Čestné prohlášení** o neexistenci nedoplatků na pojistném a na penále na veřejné zdravotní pojištění.
5. **Čestné prohlášení,** že žadatel nemá žádné závazky po lhůtě splatnosti vůči státnímu rozpočtu.
6. Čestné prohlášení o dostatečných finančních prostředcích pro zajištění pobytu cizince na území ČR.

Náležitosti uvedené v bodech 2 a 3 **nesmí být starší než 6 měsíců**.

V případě potřeby si může gestor vyžádat od garanta další dokumenty nezbytné pro posouzení žádosti o zařazení do Programu.

Přílohy dokládá garant **pouze v případě první žádosti**, opětovně pak po uplynutí doby, po kterou byl garant do Programu zařazen, tj. po uplynutí 1 roku.

### Překážky pro zařazení garanta do Programu

Do Programu nelze zařadit garanta, který

* **nesplňuje kritéria** pro zařazení,
* **nedoložil žádost** o zařazení **s požadovanými náležitostmi.**

Při posuzování překážek pro zařazení garanta do Programu může gestor v případě potřeby požádat o konzultaci spolugestora. Postup uvedený v této části se vztahuje i na posuzování žádosti garanta o zařazení dalšího účastníka programu.

### Vyřazení garanta z Programu

Garant může být **z vážných důvodů** z Programu na dobu 1 roku vyřazen.[[2]](#footnote-3) Mezi vážné důvody patří zejména:

* **účelové zneužívání nebo porušování podmínek** **zařazení** garanta do Programu,
* **porušení čestného prohlášení** nebo **předložení nepravdivého prohlášení**,
* **ztráta schopnosti plnit podmínky Programu** v době zařazení,
* **využívání Programu k jiným než stanoveným účelům**,
* **porušení dalších podmínek** Programu.

O vyřazení z Programu rozhoduje na základě písemného a odůvodněného podnětu Ministerstvo zahraničních věcí. Vyřazení z Programu (včetně jeho data) oznámí gestor spolugestorovi.

## Zařazení cizince do Programu

**Cizinec o zařazení do Programu nežádá**, je zařazován na základě žádosti podané garantem.

Cizinci budou žádat o **následující typy pobytových oprávnění**:

|  |  |
| --- | --- |
| Cizinec | Zaměstnanecká karta |
| Modrá karta |
|  | Povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia |
|  | Povolení k  dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu  |
|  | Vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem „ostatní“ |
|  | Vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání  |
|  | Vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem studia |
| Rodinný příslušník | Vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem rodinným |
| Povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny (jde-li o soužití s cizincem žádajícím o modrou kartu nebo povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu) |

Cizinci je přidělen **závazný termín pro podání žádosti o pobytové oprávnění zastupitelském úřadu**. V případě odůvodněné nemožnosti dostavit se na zastupitelský úřad v závazném termínu bude žadateli stanoven **náhradní termín.**.

# Postup realizace migračního procesu v rámci Programu

1. Garant podá žádost o zařazení do Programu Ministerstvu zahraničních věcí (Odbor lidských práv a transformační politiky), a to na předepsaném formuláři a společně se všemi povinnými přílohami uvedenými v bodě 5.1.2.
2. V případě, že garant splní podmínky pro zařazení do Programu, Odbor lidských práv a transformační politiky neprodleně informuje spolugestora. V případě zamítavého rozhodnutí o zařazení do Programu o tomto výsledku písemně informuje garanta.
3. Společně se žádostí o zařazení do Programu podává garant žádost o zařazení alespoň jednoho cizince do Programu.
4. Odbor lidských práv a transformační politiky předá údaje o schváleném účastníkovi Programu Vízovému odboru, který je dále postoupí místně příslušnému zastupitelskému úřadu spolu s instrukcí pro zpracování, a v kopii odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra.
5. Zastupitelský úřad informuje garanta o termínu, který byl cizinci přidělen pro podání žádosti o pobytové oprávnění. Zastupitelský úřad může rovněž komunikovat s cizincem přímo.
6. Cizinec se  dostaví ve stanoveném termínu na zastupitelský úřad, kde odevzdá řádně vyplněnou žádost o pobytové oprávnění a zároveň předloží všechny zákonem stanovené náležitosti žádosti,
7. Účastníkům Programu je v případech, kdy to zákon o pobytu cizinců připouští, umožněno jako doklad o finančních prostředcích k pobytu na území doložit písemné potvrzení garanta.
8. Doklad obdobný výpisu z evidence Rejstříku trestů bude cizinec předkládat v souladu s § 31 odst. 3, tedy na požádání.
9. Spolu s cizincem se dostaví i jeho rodinný příslušník starší 15ti let, který podá žádost o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem rodinným nebo povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny.
10. Ministerstvo vnitra rozhodne o žádosti cizince a v případě kladného rozhodnutí vydá zastupitelskému úřadu pokyn k udělení pobytového oprávnění. Ministerstvo vnitra vydá své rozhodnutí nejdéle do 30 dnů od podání žádosti za podmínky, že mu žádost bude předložena se všemi náležitostmi podle bodu 6.
11. Cizinec, kterému byla schválena žádost o povolení k dlouhodobému pobytu, do 3 pracovních dnů po příjezdu do ČR ohlásí svůj pobyt na místně příslušném pracovišti odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, který podnikne kroky potřebné k vydání pobytové karty podle zákona o pobytu cizinců. Stejnou ohlašovací povinnost splní i rodinní příslušníci. Držitelé víza splní do 3 pracovních dnů po příjezdu do ČR ohlašovací povinnost na místně příslušném pracovišti Služby cizinecké policie.

Pokud je garant do Programu již zařazen a má zájem zařadit dalšího cizince, podá **Ministerstvu zahraničních věcí** **žádost o zařazení dalšího cizince, bez nutnosti opakovaně žádat o zařazení do Programu (po dobu 1 roku)**.

# Kvóta pro zpracování žádostí

Kvóta pro příjem žádostí o pobytová oprávnění je stanovena na **500** žádostí za rok.

1. Povinnost cizince je zakotvena v § 155 odst. 2 a 4 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR. [↑](#footnote-ref-2)
2. Institut vyřazení z Programu je nejkrajnějším řešením. Důraz má být kladen především na kontrolu splnění všech stanovených podmínek, a to již ve fázi prvotního posuzování žádostí o zařazení. V případě, že budou zjištěny důvody vedoucí k možnému vyřazení z Programu, lze postupovat v případě již jednou zařazeného garanta tak, že nebude přijata jeho žádost o zařazení dalších uchazečů do Programu. [↑](#footnote-ref-3)