

STANOVISKO VLÁDY

**k návrhu poslance Jana Bartoška na vydání zákona, kterým se mění zákon
č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách,
ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony
(sněmovní tisk č. 549)**

Vláda na své schůzi dne 29. července 2015 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, a vyslovila k tomuto návrhu zákona **neutrální** stanovisko, a to zejména z následujících důvodů:

1. Vláda obecně vítá podnět, jehož cílem je přijetí opatření proti provozování loterií a jiných podobných her nelegálním provozovatelům z jiných členských států EU. Jako pozitivní tak lze hodnotit snahu předkladatele odstranit rozpory s právem EU a zároveň přispět k účinnějšímu postihování nelegálních provozovatelů, k vyšší ochraně hráčů a zabránění daňovým únikům. Přiměřené omezení hazardu v ČR a harmonizace legislativy v oblasti hazardních her s požadavky práva EU jsou také priority vytyčené v Programovém prohlášení vlády a Ministerstvo financí z tohoto důvodu připravilo návrh zcela nové komplexní právní úpravy, která má nahradit dnes již nevyhovující právní úpravu zákona č. 202/1990 Sb. a která byla vládou projednávána také dne 29. července 2015.
2. Vláda nesouhlasí se zvoleným způsobem obsaženým v poslaneckém návrhu zákona, kdy došlo k neorganickému převzetí některých pasáží navrhovaného nového zákona o hazardních hrách do současného zákona o loteriích. Takové řešení považuje za problematické z hlediska případné budoucí aplikace zákona a v mnoha ohledech za nefunkční. Samotné převzetí některých ustanovení

a jejich zakomponování do zákona č. 202/1990 Sb. zároveň nebylo provedeno důsledně, a proto vláda považuje poslanecký návrh zákona v tomto ohledu za nedostatečný. Je třeba uvést, že dosavadní zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „loterní zákon“) obsahuje i celou řadu jiných právních nedostatků, které je nutno v rámci nové právní úpravy řešit, a které bohužel předložená novela neřeší. Novela se zásadně nedostatečně zabývá oblastí internetových her, jejichž provozování bude zahraničními provozovateli téměř výhradně žádáno. Návrh zároveň postrádá řešení, jakým způsobem by byl vytvořen monitorovací kontrolní systém, jehož vybudování je zcela stěžejní pro efektivní výkon státního dozoru v této oblasti.

3. Vzhledem k tomu, že návrh zákona mění odvod z loterií a jiných podobných her, který má odvodové období kalendářní rok, je nutné, aby taková změna nabyla účinnosti vždy k prvnímu dni nového roku. S ohledem na notifikační proceduru je však vyloučeno nabytí účinnosti této novely k 1. 1. 2016, proto by tak novela mohla nabýt účinnosti nejdříve až současně s výše uvedeným komplexním návrhem právní úpravy z dílny Ministerstva financí, a proto se poslanecký návrh zákona jeví jako zbytečný.
4. V souvislosti s navrhovanou novelizací zákona č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, ve znění pozdějších předpisů, je třeba uvést, že současná právní úprava trestných činů, kterých se může právnická osoba dopustit, je v rozsahu, který vyplývá z evropského a mezinárodního práva. Z tohoto pohledu lze navrhovanou úpravu považovat za nesystémovou. Návrh zákona zároveň nereflexuje skutečnost, že vládním návrhem novely téhož zákona (sněmovní tisk č. 304) se současný pozitivní výčet trestných činů, kterých se může právnická osoba dopustit, mění na negativní.
5. Nad rámec shora uvedených věcných argumentů dále vláda upozorňuje na to, že návrh ve své stávající podobě obsahuje řadu legislativně technických chyb (např. v čl. I bodě 19 formulace § 40a, popř. nesystematické umístění § 40e odst. 2, který by bylo vhodnější zařadit pod § 40f).