

Legislativní rada vlády

Čj. 1039/23

V Praze 8. února 2024

Výtisk č.:

S t a n o v i s k o

předsedy Legislativní rady vlády

k návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o integračním sociálním podniku

I.

K celkovému zaměření návrhu

Společně s návrhem zákona o integračním sociálním podniku předkládá Ministerstvo práce a sociálních věcí také „změnový zákon“, v němž jsou obsaženy doprovodné novelizace pěti zákonů, a to

- zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů,
- zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů,
- zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů,
- zákona č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce České republiky a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a
- zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

Cílem návrhu zákona je podpora činnosti (předmětu podnikání) integračních sociálních podniků, tj. zakotvení dalších prostředků k podpoře jejich existence, čímž má být docíleno komplexní pomoci s udržitelným rozvojem sociálního podnikání.

II.

Vztah k právu EU

K návrhu zákona se vztahují tyto předpisy EU z oblasti státních podpor, v platném znění:

- čl. 107 až čl. 108 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis*,
- nařízení Komise (EU) č. 1408/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis* v odvětví zemědělství,
- nařízení Komise (EU) č. 717/2014 ze dne 27. června 2014 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis* v odvětví rybolovu a akvakultury.

Návrhu zákona se dotýkají rovněž zejména následující ustanovení a předpisy EU, v platném znění:

- čl. 54 a čl. 56 Smlouvy o fungování EU,
- čl. 34 Dohody o Evropském hospodářském prostoru,
- Úmluva o právech osob se zdravotním postižením (sdělení MZV č. 10/2010 Sb. m. s.), která byla ratifikována rovněž Evropskou unií dne 23. prosince 2010 (2010/48/ES),
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES (čl. 20 odst. 1),
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES (čl. 38 odst. 1),
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí (čl. 24),
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES (čl. 14),
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů),

- směrnice Rady 2000/78/ES ze dne 27. listopadu 2000, kterou se stanoví obecný rámec pro rovné zacházení v zaměstnání a povolání,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1221/2009 ze dne 25. listopadu 2009 o dobrovolné účasti organizací v systému Společenství pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 761/2001, rozhodnutí Komise 2001/681/ES a 2006/193/ES,
- směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1023 ze dne 20. června 2019 o rámcích preventivní restrukturalizace, o oddlužení a zákazech činnosti a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení a o změně směrnice (EU) 2017/1132 (směrnice o restrukturalizaci a insolventci),
- směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/958 ze dne 28. června 2018 o testu přiměřenosti před přijetím nové právní úpravy povolání.

Návrh zákona je s právem EU plně slučitelný.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh zákona jako byl projednán v připomínkovém řízení, a to jako návrh zákona o sociálním podniku a o změně souvisejících zákonů (materiál je v elektronické knihovně eKLEP informačního systému ODok Úřadu vlády České republiky veden pod PID: KORNCRQBVW5B). Výsledky připomínkového řízení jsou uvedeny v předkládací zprávě a v části IX. předloženého materiálu. Návrh zákona je podle předkladatele předložen vládě se 7 rozporů.

Návrh zákona o sociálním podniku a o změně souvisejících zákonů byl projednán pracovní komisí pro správní právo, pracovní komisí pro soukromé právo, pracovní komisí pro finanční právo a pracovní komisí pro pracovní právo a sociální věci.

S ohledem na koncepční připomínky vzešlé z projednání návrhu zákona o sociálním podniku a o změně souvisejících zákonů v pracovních komisích Legislativní rady vlády přistoupil předkladatel k přepracování návrhu zákona a jeho rozdělení na samostatné 2 návrhy zákonů – (1.) návrh zákona o sociálním podniku (čj. OVA 830/23) a (2.) návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti

s přijetím zákona o sociálním podniku (čj. OVA 1039/23). Takto upravené návrhy zákonů předkladatel vložil do elektronické knihovny eKLEP informačního systému ODok Úřadu vlády České republiky dne 16. listopadu 2023. Následně návrhy zákonů projednala *ad hoc* zřízená pracovní komise Legislativní rady vlády dne 30. listopadu 2023 složená z vybraných členů pracovních komisí Legislativní rady vlády.

Legislativní rada vlády projednala návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o sociálním podniku, na svém zasedání dne 14. prosince 2023 a dne 4. ledna 2024. Legislativní rada vlády doporučila předkladateli upravit návrh zákona ve smyslu připomínek, které vzešly z jejích jednání. *Ad hoc* vytvořená pracovní skupina složená z vybraných členů Legislativní rady vlády následně ještě projednala s předkladatelem upravené znění návrhu zákona dne 25. ledna 2024 před tím, než jej předkladatel vložil do elektronické knihovny eKLEP informačního systému ODok Úřadu vlády České republiky dne 2. února 2024. Při té příležitosti se změnil název předloženého návrhu zákona na návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o sociálním podniku.

Tento návrh stanoviska předsedy Legislativní rady vlády je zpracován již k takto upravenému znění návrhu zákona.

IV.

Návrh změn

Legislativní rada vlády doporučuje návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o integračním sociálním podniku, upravit takto:

Obecně

Návrh zákona obsahuje v části druhé v čl. II (změna zákona o zaměstnanosti, novelizační body 1 až 3) ustanovení upravující „zvýšenou péči při zprostředkování zaměstnání“ vybraných skupin uchazečů o zaměstnání. Protože tato úprava obsahově nesouvisí s návrhem zákona o integračním sociálním podniku, neměla by být do návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o integračním sociálním podniku, vůbec zařazena. Jedná se o legislativně nepřipustný „přílepek“ ve smyslu čl. 54 odst. 3 Legislativních pravidel vlády a v příloze tohoto stanoviska je proto navrženo vypuštění ustanovení čl. II bodů 1 až 3.

K jednotlivým ustanovením

Připomínky k jednotlivým ustanovením návrhu zákona jsou obsaženy v příloze k tomuto stanovisku.

K důvodové zprávě

Důvodovou zprávu upravit tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

K rozdílové tabulce

Rozdílovou tabulku upravit tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

Ke srovnávacím tabulkám

Srovnávací tabulky upravit tak, aby odpovídaly vládou schválenému návrhu zákona.

K platnému znění navrženou novelou dotčených částí zákonů s vyznačením navrhovaných změn

Do tohoto platného znění promítnout změny předloženého návrhu zákona schválené vládou.

K Závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (RIA)

Závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace (RIA) upravit tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

V.

Závěr

Předseda Legislativní rady vlády doporučuje vládě s c h v á l i t návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o integračním sociálním podniku, a přijmout k němu usnesení vlády a v něm stanovit:

„V l á d a

I. s c h v a l u j e návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o integračním sociálním podniku, s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku předsedy Legislativní rady vlády a podle závěrů vlády;

II. u k l á d á místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona podle bodu I tohoto usnesení;

III. p o v ě ř u j e

1. předsedu vlády, aby předložil vládní návrh zákona podle bodů I a II tohoto usnesení předsedkyni Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky k dalšímu projednání s upozorněním, že se tento vládní návrh zákona týká členství České republiky v Evropské unii,

2. místopředsedu vlády a ministra práce a sociálních věcí, aby odůvodnil vládní návrh zákona podle bodů I a II tohoto usnesení v Parlamentu České republiky;

IV. z m o c ň u j e předsedu vlády, aby na základě odůvodněné žádosti místopředsedy vlády a ministra práce a sociálních věcí pověřil plněním úkolu podle bodu III/2 tohoto usnesení jiného člena vlády.“.

JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.

ministr pro legislativu

a předseda Legislativní rady vlády