

V Praze 17. března 2023

Výtisk č.:

S t a n o v i s k o
předsedy Legislativní rady vlády
k návrhu nařízení vlády o stanovení podmínek provádění
agroenvironmentálně-klimatických opatření

I.

K celkovému zaměření návrhu

Návrh nařízení vlády je předkládán v návaznosti na zahájení nového programového období Společné zemědělské politiky (SZP) 2023 – 2027, které je realizováno prostřednictvím Strategického plánu SZP.

Hlavním cílem navrhovaného nařízení vlády je umožnit poskytování podpory zemědělského hospodaření v agroenvironmentálně-klimatických opatřeních, a to tím, že stanoví bližší podmínky provádění opatření v souladu s obecně závaznými a přímo použitelnými předpisy Evropské unie.

Agroenvironmentálně-klimatická opatření přispívají ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, mimo jiné snižováním emisí skleníkových plynů a podporou ukládání uhlíku včetně udržitelného rozvoje a účinného hospodaření s přírodními zdroji, jako je voda, půda a ovzduší. Prostřednictvím těchto opatření dochází k zastavení a zvrácení úbytku biologické rozmanitosti, posilování ekosystémových služeb a zachování stanovišť a krajiny včetně lepší reakce zemědělství na společenskou poptávku, týkající se potravin a zdraví, včetně vysoce kvalitních, bezpečných a výživných potravin vyprodukovaných udržitelným způsobem.

Dotace bude poskytována na hektar způsobilé zemědělské půdy a bude kompenzovat dodatečné náklady a ušlé příjmy.

Navrhovaná opatření svým charakterem navazují na agroenvironmentálně-klimatická opatření prováděná v letech 2014 až 2020 podle nařízení vlády

č. 75/2015 Sb., o podmínkách provádění agroenvironmentálně-klimatických opatření a o změně nařízení vlády č. 79/2007 Sb., o podmínkách provádění agroenvironmentálních opatření, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, popřípadě podle nařízení vlády č. 330/2019 Sb., o podmínkách provádění navazujících agroenvironmentálně-klimatických opatření, ve znění pozdějších předpisů.

II.

Vztah k právu EU

Návrh nařízení vlády má implementační vztah k těmto předpisům Evropské unie:

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115 ze dne 2. prosince 2021, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 1305/2013 a (EU) č. 1307/2013, v platném znění,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2116 ze dne 2. prosince 2021 o financování, řízení a monitorování společné zemědělské politiky a zrušení nařízení (EU) č. 1306/2013, v platném znění, a
- prováděcí nařízení Komise (EU) 2022/1173 ze dne 31. května 2022, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2116, pokud jde o integrovaný administrativní a kontrolní systém v oblasti společné zemědělské politiky.

Návrhu nařízení vlády se dále týkají níže uvedené předpisy Evropské unie:

- prováděcí nařízení Komise (EU) 2021/2289 ze dne 21. prosince 2021, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115 o předkládání obsahu strategických plánů SZP a o elektronickém systému pro bezpečnou výměnu informací,
- prováděcí nařízení Komise (EU) 2021/2290 ze dne 21. prosince 2021, který se stanoví pravidla pro metody výpočtu společných ukazatelů výstupů a výsledků stanovených v příloze I nařízení (EU) 2021/2115 ze dne 2. prosince 2021, kterým

se stanoví pravidla pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoje venkova (EZFRV) a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 1305/2013 a EU č. 1307/2013,

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/126 ze dne 7. prosince 2021, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115 o dodatečné požadavky na některé typy intervencí stanovené členskými státy v jejich strategických plánech SZP na období 2023 až 2027 podle uvedeného nařízení, jakož i pravidla týkající se poměru pro standard dobrého zemědělského a environmentálního stavu (DZES) 1,
- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/127 ze dne 7. prosince 2021, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2116 o pravidla týkající se platebních agentur a dalších subjektů, finančního řízení, schválení účetní závěrky, jistot a použití eura,
- prováděcí nařízení Komise (EU) 2022/128 ze dne 21. prosince 2021, kterým se stanoví pravidla pro uplatňování nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2116, pokud jde o platební agentury a další subjekty, finanční řízení, schvalování účetní závěrky, kontroly, jistoty a transparentnost,
- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/1172 ze dne 4. května 2022, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2116, pokud jde o integrovaný administrativní a kontrolní systém v oblasti společné zemědělské politiky a uplatňování a výpočet správních sankcí v souvislosti s podmíněností,
- prováděcí nařízení Komise (EU) 2022/1173 ze dne 31. května 2022, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2116, pokud jde o integrovaný administrativní a kontrolní systém v oblasti společné zemědělské politiky, a
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/128/ES ze dne 21. října 2009, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství za účelem dosažení udržitelného používání pesticidů.

Návrh nařízení vlády je s právem EU plně slučitelný.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh nařízení vlády byl projednán v připomínkovém řízení, jehož výsledky jsou uvedeny v předkládací zprávě a v části VII. předloženého materiálu. Návrh nařízení vlády je podle předkladatele předložen bez rozporů.

Návrh nařízení vlády byl projednán pracovní komisí Legislativní rady vlády pro správní právo.

Předseda Legislativní rady vlády rozhodl zejména vzhledem ke skutečnosti, že návrh nařízení vlády neobsahuje žádné zásadní legislativní problémy či jiné nedostatky a v souladu s čl. 4 odst. 3 písm. a) a b) Statutu Legislativní rady vlády, že tento návrh nařízení vlády nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády.

IV.

Návrh změn

Předseda Legislativní rady vlády má k návrhu nařízení vlády o stanovení podmínek provádění agroenvironmentálně-klimatických opatření tyto připomínky:

Obecně

Je nezbytné upozornit na to, že při formulaci některých ustanovení předloženého návrhu nařízení vlády nebyly zcela respektovány obecné požadavky na tvorbu návrhů právních předpisů stanovené Legislativními pravidly vlády, a to zejména čl. 2 odst. 2 písm. d). Tato výhrada se týká zejména ustanovení návrhu počínaje § 28, kdy některé pododstavce jsou zcela nadbytečně členěny na body, avšak dále v textu již toto členění není nikterak prakticky využito. Negativním příkladem může být ustanovení § 34 odst. 1 písm. g) nebo § 34 odst. 2 písm. d). Naopak v případě ustanovení § 29 odst. 2 písm. a) bodu 1 zvolil předkladatel svým rozsahem mnohem úspornější řešení.

Obdobná výhrada pak platí i pro nejednotně použitou legislativní techniku při tvorbě návrhu nařízení vlády, kdy v některých případech dochází ke kumulaci odkazů na jiná jeho ustanovení, zatímco v ostatních případech je obsažen pouze jediný odkaz. Tato skutečnost pak způsobuje značný rozsah textu předkládaného návrhu nařízení vlády, který však není opodstatněn věcným řešením, ale pouze ne zcela vhodně zvolenou legislativní technikou.

S ohledem na značnou časovou tíseň, v rámci které byl předložený návrh nařízení vlády posuzován, není však možné zmíněný nedostatek zhojit prostřednictvím tohoto stanoviska.

K jednotlivým ustanovením

Připomínky k jednotlivým ustanovením návrhu nařízení vlády jsou obsaženy v příloze k tomuto stanovisku.

V.

Závěr

Předseda Legislativní rady vlády doporučuje vládě **s c h v á l i t** návrh nařízení vlády o stanovení podmínek provádění agroenvironmentálně-klimatických opatření a přijmout k němu usnesení vlády a v něm stanovit:

„V l á d a

I. **s c h v a l u j e** návrh nařízení vlády o stanovení podmínek provádění agroenvironmentálně-klimatických opatření s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku předsedy Legislativní rady vlády;

II. **u k l á d á** ministru zemědělství

1. vypracovat konečné znění nařízení vlády podle bodu I tohoto usnesení,
2. předložit nařízení vlády podle bodů I a II/1 tohoto usnesení předsedovi vlády k podpisu.“.

JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.

ministr pro legislativu

a předseda Legislativní rady vlády